

А. АБИШЕВ

**ЗЕМЛИ КАЗАХСТАНА
И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ**



**Издательство „Кайнар“
Алма-Ата — 1969**

333.05
А 15
УДК 631.1

В настоящей книге освещаются вопросы земельных преобразований в Казахстане, являющиеся важной социально-экономической проблемой. Автор на основе земельно-учетных статистических и других исторических материалов показывает, как складывались земельные отношения и землепользование в Казахстане, дает подробную характеристику земельного фонда, структуру основных сельскохозяйственных угодий в областях республики и пути рационального использования земли совхозами и колхозами.

Книга предназначена для специалистов сельского хозяйства, работников совхозов и колхозов. Она может служить пособием для студентов землеустроительных факультетов и отделений сельскохозяйственных вузов и техникумов.

ВВЕДЕНИЕ

В истории казахского народа, как и других народов нашей страны, земельные отношения занимают важное место. Борьба за землю на территории Казахстана проходила в течение многих столетий.

Основоположники марксизма-ленинизма в своих трудах по аграрному вопросу указывали на огромное значение земли как средства производства во всех отраслях народного хозяйства, особенно в сельском хозяйстве. Карл Маркс высказывал мысль, что труд — не единственный источник вещественного богатства, земля является матерью труда*. Отсюда вытекает, что земля — самое драгоценное из всех природных благ. В. И. Ленин в статье «Капиталистический строй современного земледелия» подчеркивал: «...Земля есть, несомненно, главное средство производства в сельском хозяйстве, по количеству земли всего вернее можно судить поэтому — о размерах хозяйства, а следовательно, и о типе его...»**.

Являясь основным средством сельскохозяйственного производства, земля играет большую экономическую роль в жизни общества и считается крупным объектом социальных связей.

В Казахстане — стране пастбищноскотоводческого оочевое хозяйства — роль земли была особенно велика.

До присоединения Казахстана к России земли в Казахстане принадлежали родам или родовым группам, которые ими фактически пользовались.

Такой порядок землепользования сохранился и в первое время после присоединения. Но уже в 1868 году царское правительство утвердило «Временное положение об управлении в степных областях Казахстана». По этому положению все земли Казахстана были объявлены

* К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., изд. II, т. 23, стр. 52.

** В. И. Ленин. Соч., т. 19, стр. 327.

государственной собственностью и передавались в пользование казахских общин. Это служило юридическим основанием для изъятия в последующем земель у местного населения для создания переселенческого фонда. В дореволюционном Казахстане в результате колонизации, проводившейся царским правительством, было изъято из пользования казахского населения около 45 млн. десятин земли для наделения переселенческих хозяйств и других целей.

Это были лучшие земли — приречные, поливные, участки, занятые садами, сенокосные угодья. Земельный вопрос стал объектом борьбы местного населения за свое существование, потому что он определял экономическое и общественное развитие казахского народа.

Дореволюционное землеустройство не могло разрешить проблемы рационального освоения земельных просторов Казахстана; оно носило характер выборочного межселенного оформления границ отдельных земельных массивов. Внутриселенное землеустройство небольшого количества переселенческих поселков сводилось к введению отрубного или хуторского землепользования, что вело к развитию капиталистических отношений в деревне.

Ко времени Великой Октябрьской социалистической революции огромные площади сельскохозяйственных угодий Казахстана оставались не подвергнутыми никакому земельному устройству и вовсе не были изучены ни по ценности угодий, ни по их размерам.

Великая Октябрьская социалистическая революция разрешила аграрный вопрос как во всей стране, так и в Казахстане. 26 августа 1920 г. за подписями В. И. Ленина и М. И. Калинина был принят декрет об образовании Киргизской (Казахской) Автономной Советской Социалистической республики. Казахский народ, получив свою государственность, приступил к осуществлению коренных социально-экономических преобразований и в области сельского хозяйства.

В первую очередь на основе ленинского декрета о земле была национализирована вся земля. Только на базе общенародной собственности на землю Коммунистическая партия и Советское государство в дальнейшем смогли осуществить такой исторический революционный переворот, как сплошная коллективизация сельского хозяйства и ликвидация кулачества как класса. В условиях

Казахстана важное значение как предпосылки к социалистической реконструкции сельского хозяйства имели такие социально-экономические мероприятия, как передел сенокосных и пахотных угодий, оседание кочевого казахского населения и конфискация хозяйств крупных баев и полуфеодалов, осуществленные во второй половине 20-х годов.

За годы советской власти в республике почти повсеместно проведено внутривоспроизводственное землеустройство, которое способствовало быстрому развитию всех отраслей сельского хозяйства, организационно-хозяйственному укреплению колхозов и совхозов.

Земельные преобразования, осуществленные Советской властью в Казахстане, явились важнейшей предпосылкой победы колхозного строя и дальнейшего развития сельского хозяйства в период строительства социализма и создания материально-технической базы коммунистического общества.

В Программе Коммунистической партии Советского Союза указано, что «Главный путь подъема сельского хозяйства и удовлетворения возрастающих потребностей страны в сельскохозяйственной продукции — всесторонняя механизация и последовательная интенсификация; достижение на основе науки и передового опыта во всех колхозах и совхозах высокой культуры земледелия и животноводства, резкое повышение урожайности всех культур и увеличение выхода продукции с каждого гектара при наименьших затратах труда и средств». Для быстрейшего решения этих задач XXIII съезд КПСС определил главную задачу на новое пятилетие — значительно увеличить производство продуктов земледелия и животноводства, принять все меры к полному удовлетворению растущих потребностей населения в продуктах питания, а промышленности — в сельскохозяйственном сырье.

За пятилетие (1966—1970 гг.) среднегодовой объем производства сельскохозяйственной продукции было намечено увеличить на 25% против предыдущего пятилетия.

В текущей пятилетке перед тружениками сельского хозяйства Казахстана поставлены ответственные задачи: среднегодовое производство зерна в 1966—1970 гг. должно составить 20 384 тыс. т против 14 503 тыс. т

в 1961—1965 гг. В широких размерах расширить площади под посевами риса в низовьях рек Сыр-Дарьи и Или, увеличить среднегодовое производство сахарной свеклы на 39,6%, хлопца-сырца — на 18%, табака — на 15%, больше выращивать овощей и картофеля.

Перспективы развития животноводства и повышения его продуктивности не менее значительны. За пятилетие поголовье овец должно возрасти на 33,5% и достигнуть 40 млн. голов.

Рост производства продукции сельского хозяйства может быть обеспечен путем резкого повышения культуры земледелия, полного и правильного использования земли.

В материалах октябрьского (1968 г.) Пленума ЦК КПСС указывается: «Землю надо оберегать не только от эрозии, а и от неправильного, бесхозяйственного ее использования. Об этом приходится напоминать потому, что все еще имеют место факты расточительства и прямого разбазаривания земли... Не всегда бережно относятся к земле и сами колхозы и совхозы. В этом деле надо, наконец, навести строгий порядок. Важную роль здесь должен сыграть закон о земле...»*.

Землепользование и рациональное использование земельных богатств Казахстана в современных условиях — актуальная народнохозяйственная задача, ибо увеличение производства мяса, молока, яиц и шерсти находится в прямой зависимости от правильного использования хозяйствами закрепленной за ними земли.

Изучению земельного вопроса в республике должного внимания не уделялось, он мало освещен в специальной литературе. Опубликованные до Октябрьской революции работы переселенческого управления освещали только отвод земельных участков переселенцам, оставляя в стороне все, что связано с характеристикой земли и землеустройством коренного казахского населения. Вопросы рационального использования земельных богатств и организации землепользования в Казахстане требуют глубокого изучения, обобщения опыта. Настоящая работа не претендует на полное освещение всех вопросов землепользования, а лишь преследует цель восполнить имеющийся пробел в исследовании данной темы.

* Л. И. Брежнев. Доклад на Пленуме ЦК КПСС, газета «Правда» № 305, 31/X 1968.

Нами изучены вопросы землепользования в Казахстане после Великой Октябрьской социалистической революции, определены основные периоды земельного преобразования. На основе архивных материалов и трудов ученых историков-аграрников показаны земельные отношения и землепользование в дореволюционный период.

Освещая коренные преобразования в землепользовании после Октябрьской революции, мы проанализировали принципы и пути этих преобразований, а также проведенные на разных этапах землеустроительные мероприятия. Значительное место отведено вопросам землепользования и землеустройства в колхозах и совхозах.

В работе приводятся данные земельного баланса с распределением по землепользователям с соответствующим анализом, характеризуются земельные богатства Казахстана.

При подготовке этой книги основными руководящими материалами и методической основой послужили труды классиков марксизма-ленинизма — К. Маркса, Ф. Энгельса, В. И. Ленина. Широко использованы земельные балансы областей и статистические отчеты, в частности, архивные и текущие материалы Министерства сельского хозяйства Казахской ССР, а также периодическая литература, посвященная землепользованию и землеустройству. В работе над книгой автору помогло многолетнее личное участие в работах по землеустройству и организационно-хозяйственному укреплению совхозов и колхозов республики.

Автор выражает благодарность инженеру-землеустроителю С. Ф. Богаченкову и кандидату сельскохозяйственных наук К. И. Андриановой за помощь, оказанную при подборе материалов, и ценные советы при подготовке данной книги.

ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ В ДОРЕВОЛЮЦИОННОМ КАЗАХСТАНЕ

Развитие земельных отношений в России было теснейшим образом связано с аграрной политикой, проводимой царским правительством в отношении крестьянства центральной России, и колонизаторской политикой, проводимой в отношении «окраин» царской империи.

Одной из таких окраин был Казахстан. Характерной особенностью социально-экономического строя в Казахстане во второй половине XIX века было переплетение патриархально-родовых пережитков со сложившимися феодальными имущественно-классовыми отношениями. Живучесть патриархально-родовых отношений, сохранившихся вплоть до Великой Октябрьской социалистической революции, объясняется прежде всего отсталостью экономики края с его экстенсивным пастбищно-скотоводческим кочевым хозяйством, а также тем, что царское правительство сознательно сдерживало развитие в Казахстане промышленности, будучи заинтересованным в сохранении пережитков патриархально-родовых отношений для более легкого осуществления своей колонизаторской политики.

Пережитки патриархально-родовых отношений особенно сильно сказались в земельных отношениях. Порядок землевладения и землепользования основывался на принципе «право фактического владения и давности».

До присоединения к России казахи делились на три жуза: большой, средний и младший, которые, в свою очередь, делились на роды и подроды.

Географически жузы расположились следующим образом:

а) большой жуз занимал территорию современных Алма-Атинской, Джамбулской, Чимкентской, южную

часть Кзыл-Ординской и южную часть Талды-Курганской областей;

б) средний жуз занимал территорию современных Карагандинской, Целиноградской, Кокчетавской, Северо-Казахстанской, Кустанайской, Павлодарской, Семипалатинской, Восточно-Казахстанской и северную часть Талды-Курганской областей;

в) младший жуз занимал территорию современных Уральской, Актюбинской и Гурьевской областей, большую часть Кзыл-Ординской области и небольшую территорию на крайнем западе Кустанайской области.

В первой половине XVIII века младший и средний жузы перешли в русское подданство, а с распространением русского влияния в XIX веке на всю Среднюю Азию большой жуз также перешел в русское подданство.

Основой экономического строя казахов было пастбищно-скотоводческое кочевое хозяйство.

Каждую из родовых групп связывала, кроме родственных отношений, общность землевладения и землепользования. Казахи одного рода вместе кочевали, вместе пасли скот и вместе отражали нападения своих врагов.

Когда на занятой территории становилось тесно в связи с увеличением стад или приростом населения, род или часть его переходила на другое место, где имелись свободные земли, а если их не было — отнимали у других родов.

В основе землепользования казахов в дореволюционный период лежало заимочное право, т. е. фактическое владение пастбищами отдельным родом или родовой группой. Пользование землей было весьма несложное, каждый род занимал известную территорию, причем сильный род захватывал лучшие места, а что хуже — доставалось более слабому роду. Наибольшую ценность в то время представляли места, удобные для зимней пастьбы скота, обеспеченные водой. В этот период в пользовании землей не было разграниченности, все роды вместе кочевали и вместе пасли скот, что было удобно, да и земли им хватало. С течением времени с естественным ростом населения и частичным притоком новых групп с разных сторон к своим родичам, а также увеличением поголовья скота создавалась некоторая теснота на пастбищах, по-

явилась необходимость установить ограничения в праве выпаса скота на наиболее ценных угодьях. Такие участки ограждались условными знаками, которые служили границей между родовыми пользователями. Наряду с этим начали регулировать пользование осенними пастбищами, на которых намечались стоянки известной группы или рода, с течением времени эти участки закреплялись за пользователями, захват их являлся правонарушением, из-за чего часто происходили столкновения между родами. Так, известные Ерментауские горы и поймы рек Уленты и Шидерты (территории современного Ерментауского района Целиноградской области и часть Баян-Аульского и Краснокутского районов Павлодарской области) служили жайляуом (летовкой) двух крупных родов Акмолинского и Павлодарского уездов, где между ними ежегодно происходили стычки.

У кочевых казахских хозяйств скот находился круглый год на пастбищах на подножном корму. Весной казахи кочевали со своих заимок на весенние пастбища — коктеу. С весенних — на летние, которые находились в степи и являлись самыми лучшими, имели богатый запас кормов и пресные источники для водопоя скота.

В конце лета с летних пастбищ казахи кочевали обратно на прежние весенние пастбища, где к этому времени травы снова успевали отрасти.

Но суровая природа степей не позволяла кочевать круглый год, в связи с чем вызывалась необходимость из общего родового пользования выделять участки для зимних стоянок. Во многих случаях такими участками можно было пользоваться лишь небольшими родовыми группами, так как площадь их была невелика.

С увеличением поголовья скота стал ощущаться недостаток в зимних пастбищах, поэтому родовые группы старались расширить призимовочные территории за счет свободных земель. При этом для зимовки всегда выбирались лучшие места, хорошо защищенные от ветра, буранов, а также малоснежные, где скот мог добывать себе корм под снегом. Здесь казахи устраивали свои аулы, где со временем начали заниматься земледелием и сенокосением.

Такая родовая группа, связанная общностью владения земельными участками для зимовок, составляла казахскую земельную общину. Обыкновенно она состоя-

ла из одного-трех аулов, т. е. небольших поселков, которые в прошлом некоторые обследователи называли хозяйственным аулом.

Поэтому границы призимовочной территории и весенне-осенних пастбищ могли определяться лишь на основании фактического пользования.

Что касается летних пастбищ, то они являлись местами перекочевок не только ближайших к ним, но и дальних родовых групп различных волостей, уездов или даже губерний. Поэтому крупные массивы летних пастбищ не имели определенных границ и находились в общем пользовании. К ним относились земли современного Центрального Казахстана «Сары-Арка» и «Бетпак-Дала», куда сходились на лето роды большого и среднего жузов, урочища Устюрт, Сам и Тайсойган, находящиеся на территории современных Гурьевской и Актюбинской областей, куда также кочевали на лето роды разных волостей младшего жуза.

В материалах по киргизскому землепользованию, собранных и разработанных экспедицией известного статистика Ф. А. Щербины по 12 уездам*, указывается, что обширные степные пространства определенных границ пользования не имели, на летний период совершенно свободно каждая из многочисленных родовых групп имела любое место у любого источника и откочевывала оттуда, когда были стравлены все корма. Причем казахи одних волостей, уездов и даже губерний кочевали на территории других волостей, уездов и областей. Поэтому в земельных отношениях казахов следует различать, с одной стороны, владение и, с другой,— пользование землей.

Таким образом, казахская земельная община возникла на территории Казахстана в условиях кочевого животноводства в результате пользования землей родами и объединенными группами. Однако у казахов-кочевников земельной общины такого типа, как у русских крестьян-земледельцев, не было. Постепенное естественное сокращение пастбищного пространства вызвало стремление к использованию одних и тех же пастбищ разными родами и группами, преимущественно владеющими значительным поголовьем скота (овец, лошадей и верблюдов). При этом следует отметить, что на территории Казахстана в

* См. материалы по киргизскому землепользованию. Атбасарский и Павлодарский уезды. Воронеж, 1902.

развитии общественных отношений сложились две линии и две формы хозяйства.

В кочевых животноводческих районах, где основным капиталом, на котором зиждилось производство всех средств существования, был взрослый скот, сложились и продолжали развиваться патриархально-феодалные отношения.

В оседлых земледельческих районах, где на основе развития земледелия зародились земельные общины, возникла наряду с этим феодальная собственность на землю. В дальнейшем после присоединения Казахстана к России основной формой собственности на землю было общинное владение землей.

В дореволюционном Казахстане земледелием занимались не все хозяйства, оно считалось не основной отраслью сельского хозяйства. Так, из 561,4 тыс. хозяйств (без южных областей) сеяли 360,2 тыс., в том числе из 198,5 тыс. казахских хозяйств сеяли только 51,3 тыс. При чем посев производили хозяйственные аулы, близко расположенные к русским переселенцам, у которых учились, как сеять. В среднем на каждое казахское хозяйство приходилось от 2 до 7 десятин посева. Сеяли в основном пшеницу, ячмень, овес и просо. Посевы производили на низком уровне примитивными способами и получали незначительные урожаи, которые в среднем составляли от 36 до 40 пудов, и в лучшие урожайные годы — 60—70 пудов. В этот период крестьянские хозяйства Казахстана имели направления: земледельческое, полуземледельческое и животноводческое.

Перед революцией из всей посевной площади республики 91,9% находились в земледельческих районах, 7,7% — в полуземледельческих и лишь 0,4% — в скотоводческих районах. На одно сеющее хозяйство в земледельческих районах приходилось в среднем 7,36 десятины посева, в полуземледельческих — 1,97 и в животноводческих — 0,68 десятины. Структура посевных площадей в дореволюционном Казахстане характеризовалась следующими показателями: пшеница — 67,8%, рожь — 2,2, овес — 15,6, ячмень — 5,5, просо — 6,0, картофель — 0,3, лен — 0,6, конопля — 0,1, бахчи — 0,5 и прочие культуры — 14%. Урожайность в земледельческих районах, где в основном размещалось русское и украинское население, была значительно выше, чем в остальных районах.

В конце XIX — начале XX века в Казахстане начался постепенный переход от кочевого образа жизни к оседлому, стало развиваться частное землепользование и землевладение.

Огромное количество скота концентрировалось в руках крупной родовой знати — феодалов. Они фактически становились хозяевами земли, постепенно захватывая общинные земли.

Феодално-байская верхушка пользовалась правом распоряжаться районом кочевков, т. е. распределять их между общинниками, разбирать земельные тяжбы и т. п. Это дало возможность феодално-родовой знати присваивать общинные земли, расширять свои владения.

Характерным для земельных отношений того периода был захват феодалной верхушкой земельных участков, предназначенных для зимовок, с прилегающими лугами. При этом наиболее влиятельная родовая знать захватывала самые лучшие участки с лугами и сенокосами, оставляя беднейшую часть населения без этих угодий.

«Размеры захватов обуславливались численным составом объединенного рода или племени, силою и богатством отдельных личностей и влиянием родовичей... Отсюда прямое и неизбежное следствие — поразительная неравномерность киргизского землепользования... Одни киргизы пользуются огромными пространствами, другие — мелкими участками (до 4-х десятин на мужскую душу), встречаются группы киргизов вовсе обезземеленных, иногда сотнями кибиток»*.

В результате таких захватов феодалная верхушка сосредоточила в своих руках значительные земельные площади, а трудовые массы казахского народа постепенно обезземеливались, что приводило к классовому расслоению казахского общества и к обострению классовой борьбы между безземельными трудовыми массами казахов и феодалами.

Беднейшая часть казахского населения стала осознавать свои классовые интересы. Это проявлялось во многих стихийных протестах и выступлениях казахской бедноты.

Феодалная знать, захватив лучшие пастбища, при-

* Материалы по киргизскому землепользованию. Каркаралинский уезд, стр. 13. Воронеж, 1902.

годные для зимовок, на кабальных условиях сдавала в аренду земельные участки, подвергая бесчеловечной эксплуатации трудовые массы казахов.

В связи с этим вокруг земельного вопроса часто развертывалась ожесточенная борьба трудящихся масс казахов против своих эксплуататоров-феодалов. Факты самовольного захвата беднотой пастбищ у богатых были не редким явлением в казахской степи. Это характеризует лишь одну сторону земельных отношений в дореволюционном Казахстане.

Однако необходимо рассмотреть и другую сторону земельных отношений, связанную с проводившейся царизмом аграрно-колонизаторской политикой.

Царская Россия стала на путь капиталистического развития значительно позднее западно-европейских стран и по сравнению с ними была сильно отсталой. Главным препятствием на пути капиталистического развития в России были крепостные порядки. Отмена крепостного права в 1861 г., произведенная царским правительством под нажимом растущего недовольства крестьян, нанесла удар по крепостническим порядкам, но не ликвидировала их.

«Крестьяне в большинстве губерний коренной России,— писал В. И. Ленин,— остались и после отмены крепостного права в прежней, безвыходной кабале у помещиков. Крестьяне остались и после освобождения «низшим» сословием, податным быдлом, черной костью, над которой измывалось поставленное помещиками начальство, выколачивало подати, пороло розгами, рукоприкладствовало и охальничало»*.

Тем не менее развитие капитализма в пореформенной России шло быстрыми темпами. Производительные силы страны получили простор для дальнейшего подъема, быстро совершенствовалась техника.

«Россия сохи и цепи, водяной мельницы и ручного ткацкого станка — стала быстро превращаться в Россию плуга и молотилки, паровой мельницы и парового ткацкого станка»,** — писал В. И. Ленин в своей книге «Развитие капитализма в России».

С развитием капитализма разлагалась патриархаль-

* В. И. Ленин. Соч., т. 20, стр. 140.

** В. И. Ленин. Соч., т. 3, стр. 597—598.

ная сельская община, постепенно вытеснялись различные формы личной зависимости, сохранившейся от крепостного строя, увеличивалась подвижность населения, все большая часть населения прерывала связь с земледелием и уходила в город.

Однако крестьянский вопрос и после реформы оставался не только не разрешенным, но и приобрел еще большую остроту.

«Ни в одной стране в мире,— писал В. И. Ленин,— крестьянство не переживало и после «освобождения» такого разорения, такой нищеты, таких унижений и такого надругательства, как в России*». В результате росли крестьянские волнения и выступления, которые превратились в революционную борьбу крестьян с помещиками за землю. Борьба крестьян грозила расшатать основы российского самодержавия. Царское правительство рассчитывало ослабить эту борьбу путем переселения крестьян на окраины. К тому же необходимость расширения рынков для сбыта продукции промышленности заставила царское правительство обратить особое внимание на колонизацию окраин.

Таким образом, аграрные отношения, сложившиеся в России после отмены крепостного права, рост революционного крестьянского движения, особенно в густонаселенных центральных и южных губерниях были объективными причинами возникновения переселенческой политики царского правительства.

Осуществляя эту политику на деле, царское правительство в первую очередь свое внимание обратило на широкую колонизацию казахских степей. Именно в Казахстане была такая неограниченная возможность. Громадные земельные просторы могли служить неисчерпаемым источником для создания переселенческих фондов и организации массового переселения, за счет которого русские помещики пытались разрешить «земельный голод» и избавиться от «аграрного перенаселения» в Европейской России. Кроме того, царское правительство преследовало и другую цель — чтобы все пограничные земли России с другими государствами заселить русским населением в первую очередь казачеством, и таким путем прочнее их укрепить.

* В. И. Ленин. Соч., т. 20, стр. 140—141.

Уже к концу 70-х годов XIX века царским правительством было изъято насильственным путем из пользования казахского населения и передано в собственное владение казачьим войскам около 12 миллионов гектаров самых лучших пахотно-луговых и пастбищных земель, расположенных вдоль рек Иртыша, Урала, Ишима, Каратала, Лепсы, Или и других*.

Всякие попытки протеста казахского народа против захвата его лучших земель жестоко пресекались царской администрацией.

Казачье сословие наделялось большими земельными участками, которые в большинстве случаев они сами не обрабатывали, а сдавали на кабальных условиях в аренду казахскому населению.

Об условиях аренды в материалах экспедиции известного статистика Ф. А. Щербины приводится следующий документ:

«Мы, нижеподписавшиеся киргизы, взяли у есаула Кирьянова в арендное содержание два земельных участка, один в 600 десятин, другой в 300 десятин, находящиеся на левой стороне Иртыша, сроком на три года за цену двести девяносто девять рублей в год». В пункте 5 этого договора сказано: «Обязуемся ставить для Кирьянова 30 стогов сена и охранять это сено от потравы. Кроме того, Кирьянов имеет право скашивать для скота, где найдет удобным, травы на двадцать стогов»**.

По данным статистики того времени, 7788 казахских хозяйств не имели своих зимних участков — стойбищ и жили на арендованных землях, главным образом прилежащих русскому казачеству и офицерам, и платили за каждую десятину по 30—35 коп.

Военная колонизация, кроме экономической, преследовала чисто политические цели. Русская администрация была прежде всего озабочена тем, чтобы укреплением имперских границ предотвратить возможные выступления казахов. С этой целью границы, прилегающие к казахским землям, были опоясаны линиями укреплений и крепостей, находящихся в ведении Уральского, Сибирского и Семиреченского казачьих войск, не подчиненных

* Статистическо-экономический обзор КирССР. Оренбург, 1923, стр. 225.

** Материалы по киргизскому землепользованию. Павлодарский уезд. Воронеж, 1903, стр. 58.

местным властям, с особым административным укладом и своими земельными порядками.

Для планомерного осуществления своих замыслов по присвоению казахских земель царское самодержавие пыталось создать видимость законной основы. Таким актом было утвержденное царем 21 октября 1868 г. «Временное положение об управлении степными областями Казахстана», в котором говорилось, что «земли, занимаемые киргизскими кочевьями, признаются государственными и представляются в общественное пользование киргизам».

По этому хитро составленному законоположению, смысл которого не был понятен казахскому народу, вся обширная территория степных областей формально занималась казахским населением. Фактически же царскому правительству нужно было узаконить принадлежность всей земли казахских степей государству на тот случай, когда оно будет ощущать в ней надобность.

Вскоре начали создаваться экономические экспедиции по обследованию казахских земель, производились отрезки излишков лучших земель и создавались колонизационные переселенческие фонды.

Эти земельные фонды представляли полный контраст с переселенческими фондами, создаваемыми в других местностях, в частности в Сибири и на Дальнем Востоке, где земли были покрыты в большинстве дремучими лесами, болотами, кустарниками и мелколесьем, требующими раскорчевки и осушения. Земли казахских степей, наоборот, характеризовались ровным рельефом, сухостью климата, безлесностью. Естественно, переселенцы после занятия удобных для освоения свободных земель Сибири волной устремились в глубь казахских степей.

В конце XIX — начале XX века начинается широкое заселение русскими и украинскими крестьянами казахской степи.

В процессе колонизации казахских земель необходимо различать два периода: первый — появление вольных переселенцев и второй — движение по их следам плано-вых переселенцев.

Насколько сильно и могущественно было это переселенческое движение, можно судить по тому, что волна людей прошла всю Сибирь от Урала до Тихого океана и от Березовки на Урале до Алтая,

Одна из таких боковых волн хлынула в казахские степи с севера вдоль Иртыша, другая — вдоль Урала его притоков, а также в Центральный Казахстан.

Таким образом, в 1884—1891 гг. шло массовое переселение. На плодородных, достаточно водообеспеченных свободных землях Казахстана появились самовольные переселенцы и один за другим стали возникать поселения. В эти годы переселились в Уральскую область 2300 семей, Тургайскую — 1200, Семиреченскую — 3324, в Акмолинскую, Семипалатинскую области — свыше 37 тыс. семей и в Сыр-Дарьинскую — 3760 семей.

Особенно в широком масштабе плановое переселение осуществлялось в период 1896—1905 гг., когда в степные области (Акмолинскую, Семипалатинскую, Тургайскую и Уральскую) переселилось более 290 тыс. семей, или всего 1,5 млн. человек. За 1906—1915 гг. прибыло еще свыше одного миллиона переселенцев. Одновременно шло массовое переселение и на юг Казахстана.

Временное положение 1868 г. (в юридическом и фактическом отношении) было введено в действие в 1869 г. В последствии оно в 1891 г. было заменено «Степным положением», установившим, что земли, занятые казахским народом, государство имеет право по мере надобности отчуждать. Для нужд переселенческих семей стали изыматься все лучшие земли, наиболее обеспеченные водными источниками.

В степных областях Казахстана числились огромные площади земель, южная половина которых была совсем непригодна для земледелия, да и для животноводства использовалась только сезонно. К лету казахи кочевали с юга на север, так как в жаркое время вся растительность в этих местах выгорает и многие водоемы высыхают. К этой зоне относятся полупустынная и пустынная части бывших Уральской, Тургайской, Акмолинской и Семипалатинской областей.

Для устройства прибывавших переселенцев, а также в целях выявления возможностей для дальнейшего заселения переселенцами казахских степей царское правительство организовало с 1895 по 1912 г. ряд статистико-экономических экспедиций (Щербины, Кузнецова, Румянцева). Перед ними была поставлена прямая задача: выявить «излишки» земель, принадлежащие казахам, для наделения ими переселенцев.

Экспедиция Ф. А. Щербины исчислила статистическим методом нормы обеспечения казахского населения землей. В основу исчисления земельной нормы было положено количество голов скота, доход от которого обеспечивал бы минимальные нужды существования отдельного казахского хозяйства. По 12 обследованным уездам установлено, что хозяйство должно иметь в среднем 24 единицы скота. Исходя из потребности скота в естественных кормах, была определена площадь пастбищ и других сельскохозяйственных угодий на единицу скота в различных природно-климатических зонах.

Увеличение переселенцев в период с 1903 по 1908 г. и в связи с этим недостаток выявленных первой экспедицией «излишков» земель заставили переселенческое ведомство произвести в 1907—1911 гг. повторное обследование состояния казахских хозяйств.

В задачу последней экспедиции входило снижение нормы скота на хозяйство до 14—15 единиц и соответственно сокращение нормы пастбищной земли, что наносило значительный урон казахским хозяйствам.

Под переселенческие фонды у казахов изымались освоенные земли с готовыми арыками, во многих случаях отбирались участки зимних стойбищ с садами, лугами, а пользователям этих земель предоставлялась возможность устраиваться по своему усмотрению главным образом за счет общинных земель.

Для характеристики произвола при изъятии земель у казахского населения приведем некоторые высказывания отдельных чиновников царского правительства о применяемых при этом методах. Чтобы показать большие земельные «излишки» у казахского населения, к числу годных земель относились все неудобные каменистые земли. Вот что об этом писал сенатор К. К. Пален в своем отчете:

«Под общим названием годной земли фигурируют огромные пространства каменистой, негодной к орошению степи, дающей самое жалкое произрастание несъедобных трав или очень ничтожное количество низкорослого, исключительно подножного корма, негодного для сенокосения. Все это включено в общие земельные площади волостей под именем годной земли, без всяких не только исключений, но даже оговорок лишь для того, повидимому, чтобы голыми цифровыми данными дока-

зять имеющийся в использовании киргизского населения излишек»*.

Далее тот же К. К. Пален пишет:

«При изъятии в широких размерах допускается не только смещение отдельных киргизских хозяйств и мелких хозяйственных аулов с зимовых пастбищ, а целых сотен таких хозяйств»**.

Депутат III-й Государственной Думы Волков на заседании бюджетной комиссии Думы 19 января 1912 говорил:

«Основываясь на данных, добытых ревизией сенатора графа Палена, я указывал Вам, что у этого несчастного киргизского народа отбираются под видом так называемых излишков даже и такие угодья, как арыки, орошаемые пахотные и сенокосные земли, сады, так называемые клеверные земли, занятые их постройками или зимовками, причем все эти постройки или зимовки сносятся даже десятками и сотнями. Последнее время ведомством изобретен в отношении киргиз еще новый прием — это так называемая оседлая норма, к слову сказать, не предусмотренная никаким законом. Суть этой оседлой нормы в том, что киргизам предлагают селиться на тех 15-десятичных наделах, которые отводятся соседним переселенцам и так как киргизы по опыту же прекрасно знают, что если откажутся от этого предложения, то их все равно сгонят с их родной насиженной земли и оставят совсем без земли, то они соглашаются волей-неволей на получение такого надела»***.

Из землепользования казахов таким путем до 1917 г. было изъято около 45 млн. десятин.

Захват лучших земель под переселенческий фонд вызвал кризис пастбищно-кочевое хозяйство казахов. Радиус кочевок и площади пастбищ сильно сократились. Во многих местах стала ощущаться земельная теснота. Сильнее всего этот кризис сказался на положении беднейшей части казахского населения. Не имея силы выдержать далекие и длительные перекочевки, казахская беднота постепенно оседала на северных летовках вблизи

* К. К. Пален. Отчет по ревизии Туркестанского края. Переселенческое дело. СПб, 1910, стр. 45.

** Там же, стр. 50.

*** Журнал «Вопросы колонизации», 1912, № 11, стр. 368.

русских земледельческих поселений. Здесь им приходилось не только заготавливать на зиму сено для скота, но и сеять хлеб для себя.

Число оседлых казахских хозяйств из год в год возрастало. Приспосабливаясь к оседлой жизни, казахи начали осваивать землю и больше ее ценить.

На земледельческие формы хозяйства больше всего переходили бедняцкие и середняцкие хозяйства. Байские хозяйства, владея огромными земельными массивами, всегда были яркими противниками оседания, ведущего к уничтожению кочевого быта и родовых пережитков, что способствовало уменьшению власти родовитых баев над беднотой. Баи нередко травили своим скотом посевы земледельцев, захватывали обработанные бедняками земли.

Казахи настоятельно требовали прекращения изъятия земель под переселение. Население отдельных волостей оказывало сопротивление работам переселенческого управления по отводу земель, не давало топографам отмерять земли, отказывало в снабжении подводами и рабочей силой.

В письме переселенческого чиновника, написанном на имя Тургайского губернатора, говорилось: «От командированного на работы в аул № 1 Хобдинской волости топографа Маляпчакова получены сообщения о сопротивлении киргизов его работам. Общество киргизов аула № 1 заявило топографу, что на работы его не допустят, кибиток, подвод, аксакалов доставлять не будут и что вопрос о землемерах еще будет рассматриваться на волостном сходе. В ауле киргизы не дали топографу кибиток для ночлега и лошадей для выезда обратно...»*.

Факты противодействия работам переселенческих организаций были не единичны. Поэтому не случайно военный губернатор Тургайской области в своем секретном письме Министру внутренних дел писал: «...случай в Хобдинской волости лишь один из целого ряда однородных эпизодов и показателей постепенно увеличивающегося недовольства киргиз, который при сохранении существующего порядка и организации переселенческого движения может принять в ближайшем будущем характер общего и открытого противодействия туземного населе-

* ЦГА КазССР, ф. 25, оп. 1, д. 2822, св. 273, л. 1.

ния дальнейшей колонизации степи русскими переселенцами»*.

Таким образом, противоречия в аграрных отношениях как в Центральной России, так и в Казахстане все больше нарастали.

Однако царское правительство не учитывало того обстоятельства, что аграрные отношения и аграрный вопрос в колониях империи стоял так же остро, как и в центре России.

В. И. Ленин еще в 1908 г. в своем труде «Аграрный вопрос в России к концу XIX века», критикуя политику царизма в отношении разрешения земельного вопроса путем переселения крестьян на окраины страны, писал:

«Конечно, думать о «решении» земельного вопроса в внутренней России посредством переселения на окраины было бы верхом нелепости. Дело в том, что наряду с аграрным вопросом центра стоит аграрный вопрос колонизации»**.

Сложившиеся на основе царской колонизаторской аграрной политики и существовавших в дореволюционном Казахстане аграрных отношений классовые противоречия определили характер борьбы казахских трудящихся масс против своих поработителей и эксплуататоров.

Борьба выражалась в разнообразных формах аграрного движения вплоть до вооруженных выступлений казахского трудового народа.

Но вместе с этим следует подчеркнуть, что переселенческая политика царского правительства, несмотря на реакционно-колонизаторские методы ее осуществления, объективно имела прогрессивные последствия для казахского народа, ибо сближение трудящихся русских и казахов создавало необходимые условия для изменения экономики и культуры Казахстана. Такие исторические прогрессивные факты, как ликвидация остатков рабства у казахов, упразднение отдельных патриархально-родовых пережитков, внедрение в экономику края промышленности и торговли, строительство железных дорог и проникновение передовой русской культуры явились объективными результатами присоединения Казахстана к России.

«Россия действительно играет прогрессивную роль по

* ЦГА КазССР, ф. 25, оп. 1, д. 2822, св. 273, л. 168.

** В. И. Ленин. Соч., т. 17, стр. 68.

отношению к Востоку». «...Господство России играет цивилизаторскую роль для Черного и Каспийского морей и Центральной Азии, для башкир и татар»*, — писал 23 мая 1851 г. Ф. Энгельс в письме к К. Марксу. История Казахстана подтвердила правильность этого положения Ф. Энгельса.

В результате переселения в Казахстан русского и украинского населения в сельском хозяйстве края произошли коренные изменения.

Близкое соприкосновение с русскими переселенцами отразилось на формах и характере занятий казахского населения. Оно стало заниматься земледелием, что имело прогрессивное значение. В казахской степи возникли постоянные поселки по типу русских поселений, а в некоторых районах казахи и русские крестьяне-переселенцы жили в одних поселках. Это содействовало установлению между ними дружественных отношений, объединяло их в борьбе против самодержавия и национально-колониального гнета, содействовало также приобщению казахского народа к передовой русской культуре.

«Переселенцы с киргизами, — писал член Государственной Думы А. Трегубов, совершивший поездку в Акмолинскую и Семипалатинскую области, — живут очень дружно. Мне не приходилось слышать жалоб переселенцев на киргиз. Случаи же частого «тамыра» (братание) между переселенцами и киргизами служат также лучшим доказательством возможностей доброй жизни киргиз с русским человеком. Обычай «тамыра» заключается в том, что киргиз, желая выразить особую приязнь, предлагает взять у него любую вещь, что бы гость ни спросил, — отказа не может быть. Но и киргиз, посетивший своего друга, имеет право взять, что ему нравится»**.

В результате сближения и дружбы с русским народом казахский народ стал приобщаться к политической, революционной борьбе, стал проникаться марксистскими идеями, которыми руководствовался пролетариат России.

«У европейского сознательного рабочего, — писал В. И. Ленин, — уже есть азиатские товарищи, и число этих товарищей будет расти не по дням, а по часам»***.

* К. Маркс и Ф. Энгельс. Соч., изд. II, т. XXVII, стр. 241.

** А. Трегубов. По новым местам. Спб, 1913, стр. 44.

*** В. И. Ленин. Соч., т. 17, стр. 179.

Таким образом, казахский народ в прошлом совершил бесспорно правильный исторический шаг, соединив свою судьбу навечно с судьбой великого русского народа. Почти пятидесятилетняя история существования Казахской республики наглядно показала и подтвердила правильность избранного пути казахским народом. Дружба между трудящимися казахами и русскими выдержала много испытаний на протяжении всей истории. Эти народы закалились и окрепли в совместной борьбе против угнетателей и эксплуататоров, против иноземных захватчиков.

ЗЕМЕЛЬНЫЕ БОГАТСТВА КАЗАХСТАНА

Характеристика земельного фонда

После Российской Федерации самой большой союзной республикой является Казахстан. Его территория намного превышает взятые вместе площади всех союзных республик, кроме РСФСР.

Казахстан простирается с запада на восток от нижней Волги до Алтая более чем на 3,5 тыс. км, а с севера на юг от Сибири до Средней Азии более чем на 1700 км. На его территории есть высочайшие горы, безбрежные степи и полупустыни. По наличию полезных ископаемых, развитию промышленности и сельскохозяйственного производства это один из богатейших районов Советского Союза.

Однако неисчерпаемые богатства Казахстана удалось открыть и поставить на службу народу только в результате победы Великой Октябрьской социалистической революции.

Социалистическое преобразование страны привело к тому, что мелкотоварное крестьянское и кочевое пастбищно-скотоводческое хозяйство отсталой окраины царской России превратилось в передовое сельское хозяйство, вооруженное мощной первоклассной техникой. Казахстан в исторически короткий отрезок времени с помощью братских республик, прежде всего Российской Федерации, сумел освоить свои колоссальные земельные богатства. По площади земли на душу населения Казахстан занимает первое место в мире. На одного человека здесь приходится 17,9 га сельскохозяйственных угодий, в т. ч. пашни и многолетних насаждений — 2,9 га.

Но обеспеченность земель на душу населения внутри республики далеко не одинакова (табл. 1).

Самая высокая обеспеченность сельхозугодьями в Гурьевской, Актюбинской, Кзыл-Ординской, Уральской

Земельные площади на душу населения по областям
(данные на 1 ноября 1967 г.), га

Области	Пашни и многолетние насаждения	Сенокосы и пастбища	Всего сельскохозяйственных угодий
Актюбинская	4,30	44,50	48,80
Алма-Атинская	1,16	11,43	12,60
Восточно-Казахстанская	0,96	6,16	7,21
Гурьевская	0,02	51,90	51,94
Джамбулская	1,38	12,18	13,54
Карагандинская	1,47	17,70	19,18
Кзыл-Ординская	0,58	36,80	37,38
Кокчетавская	6,50	4,60	11,22
Кустанайская	6,82	12,29	19,43
Павлодарская	5,20	11,35	16,50
Северо-Казахстанская	4,54	2,05	6,59
Семипалатинская	2,70	20,80	23,50
Талды-Курганская	1,40	13,24	14,64
Уральская	4,18	23,57	27,75
Целиноградская	6,40	9,50	16,00
Чимкентская	1,03	9,40	10,42

и Кустанайской областях, а пашней и многолетними насаждениями — в Кустанайской, Целиноградской и Кокчетавской областях. Сенокосов и пастбищ больше других имеют Гурьевская, Актюбинская, Кзыл-Ординская, Уральская, Семипалатинская, Карагандинская области.

Использование земельных фондов и распределение их по категориям землепользования видно из таблицы 2.

Из приведенных данных видно, что более 75% земельного фонда республики имеет сельскохозяйственное назначение. Эти площади выделены совхозам, колхозам, научным учреждениям, учебным заведениям, подсобным хозяйствам и другим организациям для сельскохозяйственного производства. Значительная часть земли — 12% — находится в государственном запасе, т. е. не предоставлена землепользователям. Промышленные, транспортные и другие несельскохозяйственные организации занимают 8% земельного фонда, под государственными лесными массивами находится 4,4%. Более 1 млн. га занимают города и рабочие поселки городского типа и разработки полезных ископаемых.

Распределение земельного фонда Казахской ССР по категориям землепользования на 1 ноября 1967 г.

Область	Общая земельная площадь, тыс. га	Земли сельскохозяйственного назначения		Городские земли		Земли промышленности и других не с.-х. органов		Государственный фонд без долгосрочного пользования		Государственный фонд	
		тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%	тыс. га	%
Актыбинская	29 977	23 288	77,7	59	0,2	4 290	14,3	147	0,50	2 193	7,3
Алма-Атинская	10 228	7 818	76,5	20	0,2	198	1,9	1 370	13,4	822	8,0
Восточно-Казахстанская	9 751	5 741	58,9	58	0,6	86	0,9	2 672	27,4	1 193	12,2
Гурьевская	28 584	18 750	65,6	308	1,0	2 657	9,3	46	0,2	6 823	23,9
Джамбулская	15 552	10 295	66,2	21	0,1	2 475	15,9	804	5,2	1 957	12,6
Карагандинская	35 535	23 285	65,5	315	0,9	5 741	16,2	227	0,6	5 966	16,8
Кзыл-Ординская	24 158	13 639	56,5	30	0,1	1 412	5,8	2 046	8,5	7 032	29,1
Кокчетавская	7 828	6 895	88,2	45	0,5	56	0,7	497	6,3	335	4,3
Кустанайская	19 560	17 693	90,4	46	0,2	287	1,5	471	2,4	1 064	5,5
Павлодарская	12 471	10 293	82,5	125	1,0	830	6,7	508	4,1	715	5,7
Северо-Казахстанская	4 495	3 974	88,4	21	0,5	52	1,1	430	9,6	18	0,4
Семипалатинская	18 378	14 790	80,8	57	0,3	1 124	6,1	639	3,4	1 769	9,7
Талды-Курганская	11 811	8 792	74,4	51	0,4	100	0,8	587	5,1	2 282	19,3
Уральская	15 034	12 964	86,2	17	0,1	1 594	10,6	181	1,3	278	1,8
Целиноградская	15 500	13 573	87,6	112	0,7	1 249	8,1	306	2,0	259	1,6
Чимкентская	12 245	10 563	86,4	26	0,2	188	1,5	188	1,5	1 279	10,0
Всего по Казахской ССР	271 106	202 353	74,6	1 311	0,5	22 338	8,3	11 119	4,1	33 985	12,5

Структура земельных угодий

Для характеристики земельного фонда Казахстана целесообразно сравнить его с землями, которыми располагают другие республики нашей страны (табл. 3).

Таблица 3

Структура сельскохозяйственных угодий Казахской ССР, РСФСР и Украинской ССР (данные на 1 ноября 1967 г.)

Угодья	Казахская ССР		РСФСР		Украинская ССР	
	млн. га	%	млн. га	%	млн. га	%
Пашня	33,7	15,0	134,8	57,3	34,3	79,21
Залежи	1,9	0,8	4,2	1,8	0,1	0,03
Сенокосы	7,8	3,7	34,5	14,7	2,7	6,33
Пастбища	178,2	80,0	60,1	25,7	4,8	11,10
Многолетние насаждения	0,1	0,05	1,3	0,5	1,5	3,33
Всего	221,7	100,0	234,9	100,0	43,4	100,0

Среди сельскохозяйственных угодий наиболее ценными являются пашни и залежи. Правда, последних в результате освоения новых земель стало немного. Удельный вес пашни в составе сельскохозяйственных угодий Казахстана значительно ниже, чем на Украине и в РСФСР. На Украине она составляет 79,2%, в РСФСР — 57,3, а в Казахстане — только 15,2%. Это объясняется тем, что в нашей республике большие площади занимают пастбища — 178 млн. га, или 80% сельхозугодий, по ним Казахстан занимает первое место в стране.

Если рассмотреть более подробно структуру сельскохозяйственных угодий Казахстана по областям, то она в зависимости от природно-экономических условий имеет существенные различия (табл. 4).

Как видно из таблицы 4, в Гурьевской и Кызыл-Ординской областях площади под пашней незначительные, зато есть огромные пастбища. В Актюбинской, Карагандинской, Чимкентской, Алма-Атинской, Джамбулской, Семипалатинской, Восточно-Казахстанской и Уральской областях размеры пашни — от 7,4 до 14,2%, сенокосов — от 1,82 до 14%, а пастбищ — от 70,7 до 89,6%. В Павло-

Таблица 4
Структура сельскохозяйственных угодий республике по областям (данные на 1 ноября 1968 г.)

Области	Всего сельскохозяйственных угодий		В том числе								многочлетные насаждения (сады, виноградники), тыс. га
	тыс. га	% к общ-венной площади	пашня		залежи		сенокосы		пастбища		
			тыс. га	% к общ-венной площади	тыс. га	% к общ-венной площади	тыс. га	% к общ-венной площади	тыс. га	% к общ-венной площади	
Актыубинская	26 634	89	1 981	7,4	299	1,1	489	1,82	23 863	89,6	1,4
Алма-Атинская	7 181	74	707	9,8	78	1,1	223	3,1	6 133	85,4	30,3
Восточно-Казахстанская	6 019	63	806	13,4	53	0,9	483	8,0	4 675	77,6	0,9
Гурьевская	23 554	82	9	—	4	—	415	1,9	23 125	98,0	0,9
Джамбулская	9 709	61	969	10,0	79	0,8	278	2,8	8 373	86,2	10,3
Карагандинская	29 277	80	2 157	7,4	104	0,4	827	2,8	26 187	89,4	2,2
Кзыл-Ординская	15 719	66	110	0,7	57	0,3	380	2,4	15 170	96,5	1,4
Кокчетавская	6 853	88	3 810	55,6	39	0,5	114	1,7	2 886	42,1	2,8
Кустанайская	18 032	93	6 393	35,5	266	1,5	534	3,0	10 836	60,0	4,2
Павлодарская	11 166	90	3 322	29,7	208	1,9	495	4,4	7 139	63,9	2,2
Северо-Казахстанская	3 683	82	2 476	67,2	12	0,3	30	0,8	1 161	31,6	2,1
Семипалатинская	15 870	87	1 605	10,1	261	1,6	610	3,8	13 393	84,4	1,3
Талды-Курганская	8 874	75	750	8,5	89	1,0	301	3,4	7 726	87,1	8,3
Уральская	13 890	92	1 980	14,2	136	1,0	1 944	14,0	9 827	70,7	3,1
Целиноградская	14 266	92	5 708	40,0	35	0,2	485	3,4	8 036	56,3	2,1
Чимкентская	10 934	90	901	8,2	143	1,3	194	1,8	9 676	88,5	20,8
Всего по Казахской ССР	221 661	82	33 685	15,2	1862	0,8	7 802	3,5	178 209	80,3	104,3

дарской, Кустанайской, Целиноградской, Кокчетавской и Северо-Казахстанской областях удельный вес пашни значительно больший — от 29,7 до 67,2%, зато сенокосов всего — 1,7—4,4, а пастбищ — 31,6—63,9%. Здесь находится основная часть пашни республики.

С развитием экономики, науки и техники сельскохозяйственные угодья в зависимости от характера использования земли изменяются как по площади, так и по структуре. Анализ данных земельного учета показывает, что в республике в период освоения целинных и залежных земель (1954—1964 гг.) резко расширились площади сельскохозяйственных угодий (табл. 5).

Т а б л и ц а 5

Площади сельскохозяйственных угодий по областям Казахстана

Области	В 1954 г., тыс. га	В 1964 г., тыс. га	Рост за 10 лет, %
Актюбинская	10 996	21 746	198
Алма-Атинская и Талды-Курганская*	18 832	14 542	147
Восточно-Казахстанская	4 088	5 080	124
Гурьевская	8 657	16 159	187
Джамбулская	6 650	7 700	177
Карагандинская	13 075	19 935	153
Кзыл-Ординская	4 371	10 394	238
Кокчетавская	6 137	6 505	106
Кустанайская	10 441	16 431	158
Павлодарская	8 160	9 720	119
Северо-Казахстанская	3 269	3 607	110
Семипалатинская	8 581	12 230	142
Уральская	11 658	12 406	107
Целиноградская	9 387	12 821	137
Чимкентская	9 316	9 459	101
Всего по Казахской ССР	133 621	178 735	143

Одновременно с увеличением общей площади сельскохозяйственных угодий изменялась и их структура (табл. 6). В целом по республике за тринадцать лет площадь пашни увеличилась более чем на 14 млн. га, главным образом на северо-востоке. В то же время во всех

* На время составления этой таблицы Талды-Курганская область входила в состав Алма-Атинской области.

Структура сельскохозяйственных угодий по областям, тыс. га

Области	В 1954 г.					В 1967 г.					
	всех с.-х. угодий	в том числе				всего с.-х. угодий	в том числе				
		пашни	залежи	сено-косы	пастбища		насаждения	пашни	залежь	сено-косы	пастбища
Актыбинская	10 996	1 009	639	427	8 920	0,4	1 981	299	489	23 863	1,4
Алма-Атинская	9 905	841	266	650	8 135	13,5	707	78	223	6 133	30,3
Восточно-Казахстанская	4 088	687	151	447	2 802	0,4	806	53	483	4 675	0,9
Гурьевская	8 657	20	35	376	8 226	0,1	9	4	415	23 125	0,9
Джамбулская	6 650	562	120	230	5 734	4,3	969	79	278	8 373	10,3
Карагандинская	13 075	941	158	955	11 019	1,6	29 377	104	827	26 187	2,2
Кзыл-Ординская	4 372	98	117	395	3 762	0,4	1 110	57	380	15 170	1,4
Кокчетавская	6 137	2 680	275	147	3 035	0,3	3 810	39	114	2 886	2,8
Кустанайская	10 441	3 130	501	621	6 189	0,3	6 393	266	534	10 836	4,2
Павлодарская	8 160	1 998	740	505	4 917	0,2	3 322	208	495	7 139	2,2
Северо-Казахстанская	3 270	1 935	176	112	1 047	0,3	2 476	12	30	1 164	2,1
Семипалатинская	8 581	702	316	546	7 016	0,6	1 605	261	610	13 393	1,3
Талды-Курганская	8 927	410	200	382	7 932	3,2	8 874	89	301	7 726	18,3
Уральская	11 657	1 268	450	1 797	8 141	0,7	1 980	136	1 944	9 827	3,1
Целиноградская	9 388	2 945	523	505	5 415	0,2	5 708	35	485	8 036	2,1
Чимкентская	9 317	689	230	270	8 114	14,2	901	143	194	9 676	10,8
Всего по Казахской ССР	133 621	19 915	4 897	8 365	100 404	40,7	221 661	1 862	7 802	178 209	104,3

областях сократилась площадь залежей. Остальные виды угодий не претерпели больших изменений, за исключением пастбищ. Они значительно расширились в связи с обводнением ранее неиспользованных площадей.

Майский (1966 г.) Пленум ЦК КПСС и Пленум ЦК КП Казахстана (1966 г.) в мероприятиях по развитию мелиорации особое место уделили повышению продуктивности естественных кормовых угодий. Свыше половины пастбищ нашей страны находится в Казахстане. Их площадь составляет 178 209 млн. га. Но расположены они в основном в пустынных и полупустынных районах, плохо изучены и мало обводнены. Пастбища республики делятся на степные (60 млн. га), полупустынные (35 млн. га), пустынные (70 млн. га) и горные (6 млн. га). Летние пастбища занимают 70 млн. га, весенне-осенние — 76 млн. и зимние — 25 млн. га.

Самые обширные выпасы находятся в Карагандинской, Актюбинской, Гурьевской, Кызыл-Ординской, Алма-Атинской и Семипалатинской областях. Но с использованием их не везде благополучно. В Карагандинской и Актюбинской областях значительные площади пустуют, а между тем Алма-Атинская, Джамбулская и некоторые другие области испытывают в выпасах недостаток.

Сельскохозяйственные органы еще недостаточно уделяют внимания регулировке пастбищного содержания скота по сезонам года, не во всех хозяйствах разработаны для этого перспективные планы. Закрепление пастбищ за хозяйствами кое-где еще не упорядочено.

Казахстан отличается засушливым климатом и относится к зоне недостаточного увлажнения, а южные районы, за исключением горных и предгорных — к сухой зоне. По этой причине урожай зерновых и других сельскохозяйственных культур в целом по республике значительно ниже, чем в РСФСР, на Украине и в других союзных республиках. Так, средняя урожайность зерновых культур по республике в 1955 г. составила 2,9 ц/га, в 1956 г. — 10,6, в 1966 г. — 10,8, в 1967 г. — 6,3, в 1968 г. — 8,4 ц/га. В зоне орошаемого земледелия таких колебаний урожайности не бывает. Поэтому орошение в условиях Казахстана — мощное средство, дающее гарантированный урожай сельскохозяйственных культур (табл. 7).

Эти данные показывают большую эффективность земледелия на орошаемых землях, где с одного гектара

Эффективность орошаемого земледелия по стоимости валовой продукции совхозов, колхозов и других хозяйств республики на единицу площади за 1962—1967 гг.

Годы	Стоимость валовой продукции земледелия в среднем с 1 га в сопоставимых ценах 1965 г. (в руб.)		Эффективность орошаемых земель по отношению ко всей посевной площади (богарных + орошаемых)
	со всей посевной площади богарных и орошаемых земель	с орошаемых земель	
1962	49	236	4,8 раза
1963	35	248	7,1 раза
1964	74	295	4,0 раза
1965	30	291	9,7 раза
1966	80	328	4,0 раза
1967	52	336	6,5 раза

получают валовой продукции в денежном выражении в среднем в 5,5 раза больше, чем на богарных землях.

Республика располагает значительными площадями орошаемых земель, составляющих ее золотой фонд. По размерам их Казахстан занимает второе место в стране (после РСФСР). Наличие и использование орошаемых земель по областям характеризуется следующими данными (табл. 8).

Таким образом, орошаемые земли в основном расположены в четырех южных областях. Необходимо отметить также, что поливные земли составляют всего 4% посевов республики, а дают 20% продукции земледелия. В южных областях удельный вес продукции орошаемого земледелия наиболее высок. Так, в Кызыл-Ординской области вся сельскохозяйственная продукция производится на орошаемых землях, в Чимкентской — 85%, в Алма-Атинской — 69 и Джамбулской — 60%. Однако значительная часть ирригационно подготовленных массивов эффективно не используется.

Организация поливного земледелия в Казахстане, особенно в южных областях, — дело не новое. Орошаемые земли уже много лет дают хлопок, сахарную свеклу, зерно, овощи и т. д. Однако возможности дальнейшего расширения и лучшего использования этих земель далеко не исчерпаны. Орошаемые земли имеют для Казахстана огромное экономическое значение. Это подчеркнул майский (1966 г.) Пленум ЦК КПСС. В своем выступле-

Наличие и использование орошаемых земель по областям КазССР
(в тыс. га)

Области	Орошаемые земли с расти- тельностью	Ирригационно- подготовленные (орошаемые)	Всего осво- (пашни оро- шаемой)
Алма-Атинская	295,6	236,4	181,9
Актюбинская	8,7	8,5	4,2
Восточно-Казахстанская	79,1	72,0	64,2
Гурьевская	14,2	14,2	9,2
Джамбулская	248,2	224,7	196,1
Карагандинская	32,6	26,0	22,5
Кзыл-Ординская	173,6	108,0	96,6
Кокчетавская	2,1	2,0	1,7
Кустанайская	7,2	7,2	5,6
Павлодарская	8,8	8,3	7,2
Северо-Казахстанская	1,6	1,6	1,5
Семипалатинокая	100,1	85,1	73,8
Талды-Курганская	244,1	224,1	192,5
Уральская	14,1	13,9	9,6
Целиноградская	8,2	8,2	6,9
Чимкентская	241,7	224,3	170,5
Итого по Казахской ССР	1 479,9	1 264,5	1 044,1

нии на Пленуме Л. И. Брежнев указал на большое значение системы мероприятий, направленных на лучшее использование поливных земель, широкое проведение мелиорации.

Решающим условием правильного использования пастбищных богатств республики является обводнение с ним связаны повышение кормовой продуктивности правильное использование пастбищ. По данным органов водного хозяйства, обводненными считаются 95 млн. га пастбищ, из них более 44 млн. га получили воду за последние годы. В то же время за этот период было спланировано 17 млн. га пастбищ, их перевели в необводненные.

Пленум ЦК КПСС решил в текущей пятилетке провести в Казахстане обводнение пастбищ на площади 38 млн. га и реконструировать существующие гидросооружения на площади 32 млн. га. Осуществление этих мероприятий даст возможность совхозам и колхозам лучше использовать земельные богатства, еще более развить полеводство и животноводство.

Водохозяйственные организации республики, выполняя решение майского Пленума ЦК КПСС, разработали крупные мероприятия по расширению площадей орошаемых земель, обводнению пастбищ и водоснабжению степных районов.

За прошедший после этого период значительные капитальные вложения были направлены на строительство новых и улучшение существующих оросительных систем и развитие производственной базы водохозяйственных организаций. Объем капитальных вложений по сравнению с предшествующим годом возрастал: в 1966 г. на 34%, в 1967 г. на 56%, в 1968 г. на 80,5%. За два года введены в сельскохозяйственный оборот 43,5 тыс. га земель нового орошения, повышена водообеспеченность имеющихся орошаемых земель на площади 60 тыс. га, обводнено пастбищ 9 млн. га. Завершены работы по строительству Куртинского водохранилища Алма-Атинской области и оросительной системы на площади 14,2 тыс. га, Меркенской оросительной системы Джамбулской области на площади 20 тыс. га. Значительные работы проведены по переустройству Каратальской оросительной системы Талды-Курганской и Тасмурунской — Алма-Атинской областей, рисовых оросительных систем в Кызыл-Ординской области. Созданы орошаемые участки по 200—300 га в 16 совхозах Павлодарской, Целиноградской и Кустанайской областей. Осуществление указанных мероприятий дало возможность совхозам и колхозам республики с каждым годом увеличивать урожайность сельскохозяйственных культур на поливных землях, что видно из таблицы 9.

Таблица 9

Урожайность сельскохозяйственных культур на поливных землях, ц/га

Культуры	Годы		
	1965	1966	1967
Все зерновые	11,1	17,7	17,5
Зерновые колосовые	8,3	15,1	14,0
Кукуруза на зерно	21,1	28,3	31,6
Рис	22,1	30,5	31,8
Хлопчатник	18,8	19,6	20,6
Сахарная свекла	286	350	350
Картофель	43	78	104
Овощи	127	133	133

Урожайность сахарной свеклы в хозяйствах Джамбулской и Алма-Атинской областей на поливных землях в 1945—1960 гг. колебалась в пределах 100—200 ц/га, в 1967 г. достигала 300—360 ц/га. В отдельных хозяйствах этих областей урожайность сахарной свеклы была еще выше. Так, колхозы «Трудовик», имени Чапаева, имени Кирова, «Красный Восток», «Бельбасар», «Трудовой пахарь», совхозы имени Розы Люксембург, «Астраханский» Джамбулской области в 1967 г. собрали с каждого гектара по 450—500 ц сахарной свеклы. Совхоз «Дружба» Алма-Атинской области, колхозы имени Крутой, имени XXII партсъезда, имени Кирова, Талды-Курганский свеклосовхоз Талды-Курганской области получили с каждого гектара по 400—450 ц корней.

Значительно расширена площадь такой ценной культуры поливного земледелия, как рис. За два года площадь этой культуры увеличилась в полтора раза и составляет 59,3 тыс. га против 42 тыс. га в 1965 г. С ростом площадей повысилась и урожайность. Совхозы и колхозы Кызыл-Ординской, Алма-Атинской, Чимкентской областей с каждого гектара собрали от 24 до 33 ц риса против 18,4 и 25 ц в 1965 г. Урожайность риса по республике за 1967 г. составила 31,8 ц/га против 19,3 в 1960 г. и 14,3 ц/га в 1945 г.

На поливных землях хороших показателей по возделыванию хлопчатника добились хозяйства Чимкентской области. В 1967 г. на заготовительные пункты сдано 92 тыс. т хлопка-сырца. Наиболее высокие урожаи в колхозах «Красный Восток», имени Тельмана Сары-Агачского района и имени Джамбула Туркестанского района — от 28,4 до 32,8 ц/га.

Основой хороших показателей в поливном земледелии этих хозяйств послужило поддержание в почве необходимого водного режима путем проведения своевременного полива, организации правильного орошения и рационального использования водных ресурсов. Однако с освоением орошаемых земель в республике не совсем благополучно. В 1967 г. в сельскохозяйственном производстве 86,5 тыс. га этих земель не использовано и 78 тыс. га не полито. Причина этого — бесхозяйственное отношение к орошаемым землям и нерациональное использование поливной воды в отдельных хозяйствах.

На втором Пленуме ЦК КП Казахстана были спе

циально обсуждены и разработаны мероприятия по выполнению постановления майского (1966 г.) Пленума ЦК КПСС «О широком развитии мелиорации земель для получения высоких и устойчивых урожаев зерновых и других сельскохозяйственных культур». В текущей пятилетке намечен прирост новых орошаемых земель в 300 тыс. га, в том числе в Чимкентской и Кзыл-Ординской областях — 87 тыс., Алма-Атинской — 30 тыс., Джамбулской — 18 тыс., Павлодарской — 16 тыс., Уральской — 14 тыс. га и 48 тыс. га в остальных областях.

Новые поливные массивы будут использованы главным образом под пшеницу, рис, хлопчатник, сахарную свеклу. В последующем пятилетии намечается еще более значительное расширение поливных земель, повышение темпов мелиорации.

По расчетам проектных и водных организаций республики, имеются возможности к 1980 г. увеличить площадь правильного орошения с 1300 тыс. до 5 млн. га. Намеченный рост посевных площадей и урожайности на поливных землях даст возможность в ближайшем десятилетии резко увеличить производство зерна, технических и кормовых культур, фруктов, винограда, овощей, картофеля, бахчевых культур. Стоимость продукции, получаемой с поливных земель, возрастет за текущее пятилетие с 183 млн. до 976 млн. рублей и в следующей пятилетке — до двух миллиардов.

Водные ресурсы. В природе, в развитии экономики земля и вода неразрывно связаны между собой. В древности говорили: «Богат тот, у кого земля и вода».

В Казахстане около семи тысяч пресных и соленых озер. За годы советской власти в республике созданы крупнейшие водохранилища: Бухтарминское в Восточно-Казахстанской области; Чардаринское в Чимкентской; Самаркандское и Топарское в Карагандинской; Сергеевское в Северо-Казахстанской области, а также крупные и мелкие пруды и водоемы. За последние годы на территории многих областей обнаружены подземные бассейны воды. По данным Министерства геологии и охраны недр Казахской ССР, прогнозные запасы подземных вод составляют 30,2 млрд. куб. м.

Живительную влагу несут на просторы республики тысячи рек общей протяженностью свыше 150 тыс. км.

Около половины озер, водохранилищ, прудов и водоемов республики расположено вблизи важнейших экономических центров. Они снабжают водой промышленные стройки, населенные пункты, орошают земли и обводняют пастбища, обеспечивают водопой животных.

На востоке республики самая большая река — Иртыш. На протяжении около тысячи семисот километров он протекает по трем крупным областям: Восточной Казахской, Семипалатинской и Павлодарской. На Иртыше находятся города Усть-Каменогорск, Семипалатинск и Павлодар, центры многих сельскохозяйственных районов, совхозов и колхозов. Иртыш — наиболее дешевый путь перевозки грузов и пассажиров, крупный источник рыбы, важнейшая энергетическая база востока республики. На этой реке построена Бухтарминская ГЭС, сооружаются Ермаковская электростанция, канал Иртыш — Караганда, который обеспечит водой Центральный Казахстан.

В Семиречье широко известны реки Аягуз, Лепсы, Аксу, Каратал, Или, Тентек и Чу общей протяженностью более трех с половиной тысяч километров. Они оказывают огромное влияние на народное хозяйство многих районов Семипалатинской, Алма-Атинской, Талды-Курганской, Джамбулской областей.

Вторая по величине река Средней Азии — Сыр-Дарья — протекает на протяжении 1692 км по двум южным областям: Чимкентской и Кызыл-Ординской. Здесь она обеспечивает развитие производства хлопка, риса, овощей, фруктов, винограда, мяса, молока, шерсти и другой животноводческой продукции.

На западе Казахстана важной водной артерией является Урал, протекающий по Уральской и Гурьевской областям. По территории Центрального и Северного Казахстана текут многоводные реки Ишим, Нура, Тургай, Сарысу, Токрауын, Аят, Тобол, Селенты, Уленты. Чаглинка общей протяженностью более шести тысяч километров. Эти и многие другие реки — важнейшие водные источники для городов и сел, промышленных предприятий и хозяйств.

Таким образом, поверхностные водные ресурсы республики составляют 123,2 млрд. куб. м, в том числе 55 млрд. куб. м — транзитный сток. Кроме того, объем весеннего местного стока с малых водостоков исчисляет-

ся в 12,9 млрд. куб. м при 50% водообеспеченности и 6,7 млрд. куб. м при 75% обеспеченности.

Лесные фонды Казахстана. Казахстан является мало-лесной республикой. Общая площадь ее лесного фонда составляет 20,8 млн. га (3,9%), в том числе покрыто лесом только 10,4 млн. га. В то же время по площади лесов республика уступает лишь Российской Федерации, зато в три раза превосходит Украину, почти в два раза — Армению, Азербайджан, Грузию, Киргизию, Таджикистан, Туркмению и Узбекистан, вместе взятые.

Лесной фонд по областям распределяется очень неравномерно (табл. 10).

Таблица 10

Площади лесного фонда по областям Казахской ССР
(на 1 ноября 1967 г.)

Области	Общая земельная площадь, тыс. га	Площадь лесного фонда, свободного и долгосрочного пользования, тыс. га	Площадь леса к общей площади области, %
Алма-Атинская	10 228	2 888,6	28,3
Актюбинская	29 977	147,1	0,5
Восточно-Казахстанская	9 751	2 788,3	28,6
Гурьевская	28 584	46,1	0,2
Джамбулская	15 552	1 324,5	8,5
Карагандинская	35 535	249,4	0,7
Кзыл-Ординская	24 158	5 029,9	20,8
Кокчетавская	7 828	498,5	6,3
Кустанайская	19 560	473,5	2,4
Павлодарская	12 471	520,4	4,1
Северо-Казахстанская	4 495	441,5	9,8
Семипалатинская	18 378	645,1	3,5
Талды-Курганская	11 811	1 691,6	14,3
Уральская	15 034	182,5	1,2
Целиноградская	15 500	311,9	2,0
Чимкентская	12 245	3 546,5	28,9
Всего по Казахстану	271 106	20 785,4	7,7

Больше всего лесов на территории Восточно-Казахстанской области. Много их и на юге, что объясняется наличием обширных зарослей саксаула; меньше всего — в Актюбинской, Гурьевской и Уральской областях.

Леса республики отличаются большим разнообра-

зием входящих в их состав древесных и кустарниковых пород и имеют исключительно большое значение для сельскохозяйственного производства. Так, колочные березово-осиновые леса с примесью сосны, находящиеся в районах целинных северных областей, расположены между пахотными землями и представляют собой естественные полезные лесные полосы. Они благотворно влияют на повышение урожайности сельскохозяйственных культур. Сосновые леса ленточных боров, находящиеся на правом берегу Иртыша, имеют не только полезное, но и водоохранное значение. Горные хвойно-лиственные леса, расположенные на Алтае и Тянь-Шане предохраняют горные склоны от размыва почвы.

Горные плодовые насаждения Алма-Атинской, Джамбулской и Чимкентской областей являются базой пищевой промышленности республики и в то же время считаются почвозащитными лесами, саксауловые заросли, находящиеся на юге республики, имеют почвозащитное и пескозакрепляющее значение. Пойменные и тугайные лиственные леса выполняют водоохранную и берегозащитную роль.

Леса дают значительное количество древесины, особенно в Восточно-Казахстанской и Павлодарской областях. Запас ее составляет 286,3 млн. куб. м, в том числе хвойных пород — 205,7 и лиственных — 80,6 млн. куб. м. На юге республики местная древесина (саксаул) идет только на дрова.

В условиях Казахстана с его громадной территорией, обширной пустынной и полупустынной зонами и засушливым климатом исключительно велико почвозащитное значение леса. Лес способствует получению устойчивых высоких урожаев сельскохозяйственных культур. «Лес,— указывал академик В. Р. Вильямс,— как могучий регулятор влажности почвы должен быть неизменным компонентом сельскохозяйственных угодий каждого района, каждой области, независимо от климатических и почвенных условий. Охватывая полосными насаждениями все новые и новые территории засушливой степи, применяя одновременно на полях колхозов и совхозов все достижения современной передовой агрономии, мы постепенно, но неуклонно будем идти по пути окончательного освобождения нашего планового хозяйства от влияния стихийных сил природы, по пути создания невиданного

в истории человечества высокопроизводительного сельскохозяйственного производства»*. Говоря о значении лесных насаждений, другой крупный ученый — В. В. Докучаев — метко назвал их «магазинами влаги». Отсюда понятны роль и значение лесов, охрана и всемерное расширение их площадей приобретают всенародное значение.

За последние годы силами лесхозов, совхозов и колхозов республики увеличены площади леса путем посева и посадки его более чем на 600 тыс. га, что равно лесопокровителю двух таких областей, как Кустанайская и Уральская, вместе взятых.

Силами лесхозов проводятся работы по созданию зеленых зон вокруг ряда крупных городов и рабочих поселков.

Вместе с тем надо отметить, что совхозы и колхозы республики ежегодно не выполняют установленные планы создания полезащитных лесных полос. Мало внимания уделяется охране лесов, рациональному использованию древесины, восстановлению вырубаемых и не покрытых лесом площадей.

Многолетние опыты полезащитного лесоразведения в отдельных хозяйствах Казахстана показывают эффективное и постоянное действие, способствующее прекращению процессов развития ветровой и водной эрозии. Несмотря на это, в нашей республике, особенно в безлесных районах, не создаются леса хозяйственного значения из быстрорастущих пород, рощи и зеленые зоны, а также плохо ведутся работы полезащитного лесоразведения.

В директивах XXIII съезда КПСС по пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1966—1970 гг. разработаны конкретные мероприятия по сохранению и рациональному использованию существующих лесных богатств, резкому увеличению объемов посевов, посадки леса, созданию крупных государственных полос, развертыванию работ по закладке полезащитных лесных полос на полях совхозов и колхозов, созданию зеленых зон вокруг городов и промышленных центров, обсадке железных, шоссейных и грунтовых дорог и озеленению городов, промышленных центров и населенных пунктов.

* В. Р. Вильямс. Лес на службе урожая. «Известия», 1938, 21 октября.

ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ПОСЛЕ ПОБЕДЫ ОКТЯБРЯ

Основным актом Советского правительства в разрешении земельного вопроса явился исторический Декрет о земле, принятый по предложению В. И. Ленина на Всероссийском съезде Советов 8 ноября 1917 г. Декрет гласит:

«1. Помещичья собственность на землю отменяется немедленно без всякого выкупа.

2. Помещичьи имения, равно как все земли удельные, монастырские, церковные, со всем их живым и мертвым инвентарем, усадебными постройками и всеми принадлежностями переходят в распоряжение волостных земельных комитетов и уездных советов крестьянских депутатов, впредь до учредительного собрания»*.

С тех пор земля является собственностью нашего государства и достоянием народа, важнейшим источником его материальных благ.

В казахской степи этот Декрет имел широкий отклик. Трудовые крестьянско-дехканские массы, свергая власть русской буржуазии и казахской националистической верхушки, добивались установления новой власти, способной в первую очередь разрешить земельный вопрос в соответствии с интересами народа. Крестьянский и киргизский съезд Кустанайского уезда 15—16 января 1918 г. постановил:

«Обсудив вопрос об отношении к советской власти, крестьянско-киргизский съезд приветствует разрыв трудового народа с буржуазией и переход власти в руки Советов рабочих и солдатских, крестьянских, киргизских депутатов, ибо только такая власть может осуществить

* В. И. Ленин. Соч., т. 35, стр. 24.

требование народа, т. е. переход земли в руки трудового народа без выкупа»*.

В марте 1918 г. Актюбинский уездный съезд Советов рабочих, крестьянских и мусульманских депутатов вынес следующее постановление:

«Все земли согласно постановлению съезда Советов рабочих и солдатских депутатов от 26 октября 1917 г. переходят в пользование трудящихся без различия их национальности»**.

Подобные же постановления выносились и другими уездными съездами Советов. В них отражались интересы безземельных и малоземельных крестьян и скотоводов, предусматривалось наделение их землей.

Но это пока были только постановления и требования. Трудовой казахский народ еще не стал на путь открытых выступлений против кулаков и баев, пробравшихся в органы местной власти и отчаянно сопротивлявшихся проведению в жизнь Декрета о земле.

Борьбу против Советской власти и проводимой ею аграрной политики в Казахстане вдохновляла национальная буржуазия, выступавшая за укрепление родовой системы землепользования, выгодной байской верхушке и разорительной для широких слоев бедноты.

Аграрные мероприятия, осуществляемые Советами на местах в период 1918—1920 гг. на основе ленинского Декрета о земле, были направлены на ликвидацию переселенческих управлений, взамен которых в южных областях были созданы земельно-водные комитеты при Советах. Было упразднено неравенство между русскими переселенцами и местным населением в области землепользования, прекращены арендные отношения. Но эти меры в связи с гражданской войной в стране не были доведены до конца. Только с подавлением казачье-белогвардейской контрреволюции, разгромом буржуазно-националистических и кулацких мятежей и образованием Автономной Киргизской (Казахской) республики было положено начало развитию новой аграрной политики в Казахстане.

Декретом ВЦИК и СНК РСФСР от 26 августа 1920 г. образована Киргизская (Казахская) Автономная Советская Социалистическая Республика, а 4 октября 1920 г.

* ЦНА КазССР, ф. 544, оп. 2, д. 154, л. 22.

** ЦГА КазССР, ф. 544, оп. 2, д. 55, л. 27.

Учредительный съезд Советов республики, состоявшийся в Оренбурге, принял Декларацию прав трудящихся Казахстана и следующую резолюцию по земельному вопросу:

«Для искоренения всех остатков колонизаторской политики царского правительства и ликвидации всех порожденных ею несправедливостей, для возвращения отчужденных земель, находившихся прежде в пользовании киргизского трудового народа, и для облегчения населению возможности ведения хозяйства при правильных условиях на трудовых началах,— приступить немедленно к землеустройству всего земледельческого и скотоводческого населения и к переустройству крестьянского, казачьего и оседлого киргизского населения, соблюдая интересы всех трудовых хозяйств.

При проведении землеустройства в первую очередь приступить к уничтожению чересполосицы — межобщинной и межволостной, дабы обеспечить возможность перехода кочевого и полукочевого населения к оседлому образу жизни.

Обеспечить за кочевым и полукочевым населением возможность ведения хозяйства при более правильных условиях на трудовых началах, выделяя для этой цели кочевые пути и летовки, устраняющие столкновение интересов кочевников с оседлым населением...

Необходимо в районах вольного общинного землепользования отменить все существующие формы землепользования и на переходный период для единоличных хозяйств сохранить те из них, которые обеспечивают наиболее легкий и свободный переход к обобществлению сельского хозяйства и к социалистическому земледелию и скотоводству, устраняя в то же время возможность использования земельных угодий хозяйствами наиболее сильных групп за счет слабых...»*.

Дополняющим и конкретизирующим резолюцию Учредительного съезда Советов от 4 октября 1920 г. является Декрет «О возврате киргизскому населению земель, отчужденных царским правительством в собственность: а) Сибирскому казачьему войску и б) Уральскому казачьему войску из Киргизских земель».

В пределах Казахстана на правах собственности

* ЦГА КазССР, ф. 14, оп. 3, д. 13, л. 681.

сибирское казачье войско владело 5102 тыс. га земель, называемых десятиверстной полосой, расположенной по левому берегу Иртыша в пределах Усть-Каменогорска, Семипалатинского, Павлодарского уездов Семипалатинской губернии, Омского и Петропавловского уездов Акмолинской губернии и по южной стороне старого тракта — станицы Звериноголовская, городов Петропавловска и Омска. Из этих земель 3098 тыс. га считались под юртовыми наделами, бывшими в общинном пользовании станиц и поселков, 1435 тыс. га — войсковым запасом (фактически арендный фонд) и 596 тыс. га составляли офицерские участки, находившиеся в личной собственности владельцев. Уральское казачье войско также на правах собственности владело 7006 тыс. га в левобережной полосе реки Урала в пределах Уральской губернии.

У всех этих земель теперь появились новые хозяева — трудовые крестьянские массы.

Возвращение казахским трудящимся земель десятиверстной прииртышской полосы и левобережья Урала, а также земель, отмежеванных царским правительством в колонизационный фонд, в собственность землевладельцев, было крупнейшей земельной реформой, проведенной Советской властью в Казахстане. Таким образом, казахское население получило в свое пользование несколько миллионов гектаров земли, пригодной для земледелия и богатой прекрасными сенокосами и выпасами.

Из числа аграрных мероприятий советского правительства в период 1920—1922 гг. огромное значение имела земельно-водная реформа, которая проводилась в Казахстане на основе решения Центрального Комитета РКП(б) от 29 июня 1920 г. «Об основных задачах РКП(б) в Туркестане».

Существо земельно-водной реформы состояло в том, чтобы у кулаков-колонизаторов изъять земли, захваченные ими при царизме и при буржуазном Временном правительстве у трудящегося коренного населения. Реформой также предусматривалось возвращение трудовому народу земель, находящихся в собственности войсковых частей. Реформа нанесла крепкий удар по пережиткам национального и колониального гнета, ограничила пользование землей полуфеодальными и байскими хозяйствами и уравнила в правах на землю и воду казахское население с русским. Прекратилось вытеснение казахов в

пустынные районы и началось возвращение их на земли пригодные для развития сельского хозяйства и изъятия у них царским правительством.

После проведенного национально-государственного размежевания республик Средней Азии из состава Туркестанской республики к Казахстану были присоединены Семиреченская и Сыр-Дарьинская области, в которых проживало главным образом казахское население. Таким образом было завершено воссоединение казахского народа в едином советском социалистическом государстве.

В апреле 1925 г. состоялся V съезд Советов Казахской АССР, который обсудил земельный вопрос и принял постановление о плане землеустроительных работ в республике.

Следует отметить, что в этот период (1925—1927 гг.) при выполнении землеустроительных работ на местах допускались извращения классовой политики Советской власти. Игнорировались интересы беднейшей части середняков из русских переселенцев и казахской бедноты, которая стремилась получить в результате землеустройства землю в своем ауле, находившуюся в пользовании бая, а не в переселенческих поселках от русских кулаков.

В соответствии с директивами ЦК ВКП(б) о землеустройстве в Казахстане VI съезд Советов и VI партийная конференция в 1927 г., отметив допущенные ошибки и извращения в этом вопросе, указали, что сплошное землеустройство должно объединить силы трудовых масс коренного населения с силами трудящихся масс местного русского и украинского населения и других восточных национальностей в их борьбе с кулачеством и байством. Вместе с тем было выражено требование: в дальнейшем вести сплошное межселенное землеустройство одновременно среди всех национальностей, населяющих Казахстан.

Решение земельного вопроса после 1927 г. было перенесено в область коллективизации и кооперирования трудового населения. Землеустройство должно было в первую очередь обслуживать колхозное и совхозное строительство, ни в коем случае не игнорируя единоличника — завтрашнего колхозника, а также в кратчайший срок выявить новые неосвоенные земли, пригодные для социалистического земледелия в Казахстане.

Однако к этому периоду не было еще изжито политическое и экономическое господство крупных баев-полуфеодалов и кулаков, почти не затронутых экономически Октябрьской революцией. Баи владели большим количеством скота, лучшими земельными угодьями, эксплуатировали бедняков и батраков. Классовую сущность этой эксплуатации они прикрывали родовыми отношениями, разжигали родовую вражду и межнациональную рознь, срывали мероприятия советской власти по советизации аула и деревни.

Засилье байства, маскировка эксплуатации батрачества родовыми связями, разбросанность аульного населения — все это было огромным препятствием на пути роста классового самосознания бедноты и ее объединения со средним крестьянством. Борьба с байством усилилась в связи с объединением в 1926 г. беднейших и эксплуатируемых слоев аула в союз «Кошчи». К этому времени в нем насчитывалось до 100 тыс. бедняков, а к концу 1928 г. членов союза «Кошчи» стало в полтора раза больше.

В последующий период этот союз сыграл большую роль в проведении мероприятий, направленных на окончательную ликвидацию патриархально-феодалных отношений и разрешение классовых задач, таких, как передел земельных угодий, ликвидация байства как класса, пере- выборы Советов.

У съезд Советов Казахской ССР, рассматривая вопросы землеустройства, уделил особое внимание распределению сенокосных и пахотных угодий между хозяйственными аулами и отдельными частными хозяйствами.

В постановлении КазЦИК и СНК Казахской ССР от 20 мая 1926 г. «О временном распределении сенокосных и пахотных угодий кочевых и полукочевых районов в неземлеустроенных землепользованиях» указывалось, что фактическое землепользование казахского населения сложилось в результате борьбы отдельных хозяйственных групп за овладение лучшими земельными угодьями и поэтому в основе его заложено неравномерное распределение земли и, в свою очередь, внутривладельческих групп вследствие захвата богатыми хозяйствами лучших сенокосов, пахотных угодий, водопоев и вообще более удобных для пользования мест. До настоящего времени остаются неблагоприятные условия для хозяйственной

деятельности беднейшего и экономически слабого населения.

Ввиду того, что проведение государственного сплошного землеустройства между селениями и внутри селения могло на продолжительный срок оставить неустранимыми сложившиеся неблагоприятные условия, предлагалось аульным Советам, с обязательным привлечением союза «Кошчи», не ожидая проведения сплошного землеустройства, немедленно провести уравнильное распределение сенокосных и пахотных угодий между хозяйственными аулами и отдельными хозяйствами.

Непосредственное распределение сенокосов и пахотных угодий в хозяйственных аулах между отдельными дворами было возложено на рабочие тройки в составе члена аульного Совета, представителя местного союза «Кошчи», выборного представителя от трудового населения данного хозяйственного аула.

Сенокосы предоставлялись всем гражданам, фактически пользующимся землей, и распределялись по едкам. При распределении сенокосов и пахотных угодий предоставлялись преимущественные права беднякам, которым отводились угодья, наиболее ценные по качеству и удобные для использования, вблизи зимовок.

Передел в отдельных районах республики был проведен в течение 1926—1927 гг. При этом у байства изъято 1360 тыс. десятин сенокосов и 1250 тыс. десятин пахотных земель, которые были переданы бедноте, батрачеству и среднякам.

При осуществлении этого мероприятия встретилось немало трудностей главным образом из-за сопротивления байских элементов, а также из-за отсутствия учета угодий (они измерялись на глаз) и новизны этого дела в условиях казахского аула. Байство всеми средствами сопротивлялось переделу, старалось привлечь на свою сторону бедноту и низовой советский аппарат. В отдельных районах недостаток передела заключался в том, что вместе с байством были задеты интересы средних слоев населения.

Проведение передела угодий способствовало классовому расслоению и усилению классовой борьбы в ауле. Передел пахотных и сенокосных угодий и развернувшаяся в связи с ним массовая работа были важнейшим звеном широкой подготовки к решительному наступлению

на баев-полуфеодалов и ликвидацию их экономического влияния.

На основе постановления ВЦИК СССР от 27 августа 1928 г. ЦИК и СНК Казахской АССР приняли постановление о конфискации хозяйств баев-полуфеодалов и выселении их. Было выселено 700 таких семей за пределы республики, а их скот и земли поступили в общий фонд данного административного аула для удовлетворения в первую очередь нужд бедняков и батраков, работавших у выселяемых лиц.

Переделом пахотных и сенокосных угодий в ауле, ликвидацией полуфеодалных байских хозяйств завершился основной этап разрешения земельного вопроса в Казахстане.

Землепользование колхозов

В дореволюционное время в Казахстане землеустройство проводилось в очень небольших размерах: было землеустроено всего 37 586 тыс. га, что составляло около 16% всего землепользования. Причем землеустройство для казахского населения охватывало лишь 5883 тыс. га, оно заключалось в отводе 452 земельных участков для ведения оседлого хозяйства.

Советское правительство, придавая большое значение землеустройству местного населения Казахстана, в апреле 1924 г. приняло декрет о землеустройстве кочевого, полукочевого и переходящего на оседлость казахского населения. Через два-три года землеустройством было охвачено уже более 85 тыс. хозяйств на площади 10 млн. га. Недостаток технических сил и материальных средств не дал возможности развернуть землеустроительные работы в необходимых масштабах. К 1928 г. было начато изучение земельных фондов на площади 27,6 млн. га, составление проектов по отводу земель и упорядочению землепользования крестьянских хозяйств на площади 9,4 млн. га.

Содержание землеустройства в этот период сводилось главным образом к созданию устойчивого землепользования крестьянских хозяйств, устранению чересполосицы, дальноразметелья, оторванности от водоисточников.

Пятнадцатый съезд ВКП(б), состоявшийся в декабре

1927 г., поставил задачу провести в широком масштабе мероприятия по организации и строительству колхозов совхозов. В связи с этим старые единоличные формы землепользования нужно было заменить новыми, коллективными. Это вызвало необходимость перераспределения земли, изменить границы землепользования с тем, чтобы мелкие участки единоличных крестьянских хозяйств объединить в крупные массивы, удобные для применения сельскохозяйственной техники и коллективного труда.

К 1928 г. было организовано более 1881 колхоза, в которые вошло более 21 тыс. единоличных хозяйств. Это составило только 1,8% общего их количества. Но через три года коллективизацией было охвачено уже свыше 367 тыс. хозяйств, или 29% их числа, а к концу 1931 г. в колхозы объединилось свыше 60% крестьянских хозяйств республики. Последующий рост колхозов Казахстана отражен в таблице 11.

Таблица 11

Динамика развития колхозов

Годы	Количество колхозов
1932	5200
1933	5600
1934	7441
1935	7837
1936	7722
1937	7653
1938	7347
1939	7207
1940	6841
1941	6809

Накануне Великой Отечественной войны количество колхозов в республике почти стабилизировалось. Коллективизация охватила все индивидуальные хозяйства. Главной формой ее стала сельскохозяйственная артель. Дальнейшее изменение количества колхозов происходило в зависимости от разукрупнения отдельных крупных хозяйств и объединения мелких, особенно товариществ по совместной обработке земли. В этот период землеустроительные и обследовательские работы на селе приняли широкий размах. Они были проведены на площади

свыше 84 млн. га. Правда, при выполнении такого большого объема работ в короткий срок часто допускалось упрощенчество. Отвод колхозам массивов производился без достаточного агроэкономического обоснования, имели место случаи неправильного соотношения сельскохозяйственных угодий. Это мешало высокопроизводительному использованию техники и правильной организации труда, приводило к частому перекраиванию земель, передаче массивов от одних хозяйств к другим. Менялись границы землепользования колхозов, нарушалась его устойчивость, что в конечном счете приводило к снижению плодородия полей.

В последующие годы при проведении землеустроительных работ первоочередной задачей стало устранение отмеченных недостатков, создание устойчивого землепользования колхозов. Организационно-хозяйственному укреплению сельхозартелей, лучшему использованию земель и на основе этого увеличению производства сельскохозяйственной продукции послужило принятие вторым съездом колхозников-ударников, состоявшимся в феврале 1935 г., Примерного устава сельскохозяйственной артели.

Примерный устав сельскохозяйственной артели потребовал устойчивости землепользования, с которой связаны наведение порядка на земле, подъем культуры полеводства и животноводства. Закрепление земель за колхозами навечно означало завершение многовековой борьбы за нее трудящихся крестьян.

Во второй половине 1935 г. и в дальнейшем велись землеустроительные работы, связанные с выдачей колхозам актов на бесплатное, вечное пользование землей. К этому времени в Казахстане в основном была завершена коллективизация сельского хозяйства. В республике насчитывалось 7837 коллективных хозяйств. В задачу землеустройства при выдаче колхозам государственных актов входило не только выявление площадей и границ землепользования, но и устранение чересполосицы, дальнотемелья и узкотемелья, оторванности от водосточников, неправильного соотношения угодий и т. д. На огромной территории Казахстана сделать это оказалось нелегко, потому что плохо были изучены топографические, агрохозяйственные и ботанико-кормовые особенности земель. Во многих случаях не было плановой документа-

ции на большие массивы свободных государственных фондов, на земли колхозов и совхозов, расположенных в животноводческих районах. Порой имевшийся материал не отличался технической точностью, так как его составляли на основе простейших полуинструментальных и глазомерных съемок, рекогносцировочных обследований. Нередко отвод земель колхозам производился без обоснованных экономических и технических приемов землеустройства.

Переход к оседлому образу жизни большинства казахского населения, особенно Центрального и Западного Казахстана, начался несколько раньше (1928—1932 гг.). Иногда места под поселение занимались без учета землепользования, обеспечивающего нормальные условия ведения многоотраслевого коллективного хозяйства. Это обстоятельство в первые годы приводило к недостатку пахотных, сенокосных, пастбищных угодий. Из-за упрощенного землеустройства, низкого качества его плановые основы допускались случаи несоответствия фактической границ полей плановым. Такое положение вызывало земельные споры, сдерживало темпы работ.

Отвод земель совхозам в то время часто производился без учета интересов смежных землепользователей. Многие колхозы оказались оторванными от свободного государственного земельного фонда, что исключало возможность прирезки им дополнительных массивов для улучшения производственной деятельности.

Отсутствие ясно выраженных границ фактического землепользования, доброкачественных плановых материалов, неопытность многих землестроителей осложняли дело. Особенно трудно было с этим в животноводческих хозяйствах пустынных и полупустынных районов, где никогда не проводилось землеустройство, а характер землепользования складывался применительно к сезонному использованию пастбищ. Участки находились на больших расстояниях один от другого, и на каждом пастбище скот несколько колхозов.

Землестроительные органы преодолевали эти трудности, готовя для сельхозартелей акты на вечное пользование землей. Наиболее успешно работа проводилась в земледельческих районах, где раньше было проведено землеустройство, имелась хорошая плановая документация и земли были сведены в единые массивы. Однако

первые же годы во многих колхозах этих районов был выявлен недостаток земли. Поля, фактически использованные артелями, были невелики и не обеспечивали условий для дальнейшего развития сельскохозяйственного производства. Тем малоземельным хозяйствам, массивы которых прилегали к землям государственных фондов, наряду с устранением недостатков в землепользовании были прирезаны площади, обеспечивающие потребности развития полеводства и животноводства. Колхозы, оторванные от свободного государственного земельного фонда, таких возможностей не имели.

Большинство совхозов, созданных в этот период, были многоземельными и по своим технико-экономическим возможностям не могли полностью использовать закрепленные за ними массивы. Чтобы ликвидировать малоземелье колхозов, со всей остротой возник вопрос о прирезке им неиспользованных полей совхозов. Правительство республики в 1936 г. разрешило произвести такую прирезку 1944 колхозам в размере 7,2 млн. га в следующем порядке (табл. 12).

Таблица 12

Прирезка земель колхозам от совхозов

От совхозов	Площадь, тыс. га
Народного Комиссариата совхозов СССР	6 252,5
Народного Комиссариата земледелия	238,1
Народного Комиссариата пищевой промышленности	112,2
Народного Комиссариата тяжелой промышленности	147,1
От ОРСов и подсобных хозяйств различных организаций и предприятий	464,4

Некоторое сокращение угодий совхозов не оказало отрицательного влияния на их деятельность. Оставшиеся площади вполне обеспечивали дальнейшее развитие их производства. Прирезка земель колхозам по областям распределялась следующим образом (табл. 13).

В результате колхозы не только увеличили свое землепользование, но и улучшили его состав за счет более ценных угодий.

Т а б л и ц а

Прирезка земель колхозам по областям
(административное деление 1936 г.)

Области	Число колхозов, получивших землю от совхозов	Площадь прирезанной земли, тыс. га	В среднем на колхоз, тыс. га
Актюбинская	92	383,3	4,17
Алма-Атинская	423	1 467	3,47
Восточно-Казахстанская	237	917,2	3,90
Западно-Казахстанская	191	947,8	4,96
Карагандинская	250	1 281,3	5,12
Кустанайская	145	1 119,7	8,30
Северо-Казахстанская	300	629,8	2,10
Южно-Казахстанская	306	468,2	1,53
Итого	1 944	7 214,3	33,55

Сложнее обстояло дело с землеустроительными работами в сельхозартелях животноводческих районов, полупустынных и пустынных зонах. Здесь приходилось вести топографические съемки, агрохозяйственное и водохозяйственное обследование, без чего невозможно было определить состав закрепленных земель и хотя бы частично обосновать землеустроительный проект. При этом допускались случаи выделения земель колхозам и установление их границ в зависимости от путей прежних кочевков и сезонного использования пастбищ, расположенных на расстоянии до 250—300 км одно от другого.

Для ликвидации чересполосицы и дальнотельности приходилось решать вопросы формирования участков землепользования с правильным соотношением угодий, выбирать места под хозяйственные центры. Ставилась цель расселить небольшие группы хозяйств в крупные населенные пункты и создать для них соответствующее землепользование. В ходе землеустроительных работ во многих случаях одновременно решались вопросы объединения товариществ по совместной обработке земли в крупные хозяйства, соблюдая принцип добровольности.

Землеустроительные работы в таких больших масштабах проводились впервые.

Землеустроительные проекты, как правило, составлялись на пять-шесть колхозов. Для проведения этих работ было привлечено большое количество землеустроителей,

агрономов и гидротехников. К 1941 г. 6841 колхозу республики были выданы государственные акты на вечное пользование землей. За ними закрепили свыше 79 525 тыс. га земли, из которых пашня составляла 6025 тыс. га, залежи — 4122, сенокосы — 5648, пастбища — 43 670, многолетние насаждения — 200 тыс. га.

Надо сказать, что в то время землеустроительные проекты составлялись в ряде случаев без учета специфических особенностей отдельных зон. В животноводческих районах границы землепользования нередко устанавливались без плановой основы, по опросам населения, фактическому пользованию в далеком прошлом и другим мало обоснованным признакам. Не проводилось расчетов и достаточных экономических обоснований проектов. Поэтому они не всегда удовлетворяли потребности хозяйств.

Колхозы ряда районов, например, Коунрадского и Карсакапайского Карагандинской области, Кургальджинского Акмолинской, Баян-Аульского Павлодарской, Байганинского Актюбинской области, в первые годы после землеустройства испытывали недостаток сенокосов и пастбищ. Другой крайностью было закрепление за многими хозяйствами чрезмерно больших земельных площадей (100—200 тыс. га), которые они не могли освоить.

В дальнейшем вместе с ростом поголовья скота стала сильно возрастать потребность в пастбищах и сенокосах, началась большая тяга к освоению новых участков, удаленных от массивов основного землепользования. Между отдельными артелями возникли споры, были случаи самовольного захвата свободных земельных участков других хозяйств. В результате освоения дальних чересполосных массивов образовались так называемые участки отгонного животноводства. Несмотря на то, что при землеустройстве в связи с выдачей сельхозартелям государственных актов на вечное пользование землей был допущен ряд недостатков, оно имело огромное экономическое и политическое значение.

Таким образом, под руководством Коммунистической партии в Казахстане была осуществлена важнейшая после установления Советской власти историческая задача — социалистическое переустройство сельского хозяйства. В основе ее лежала национализация земли, которая сыграла огромную роль в построении социализма в казахском ауле. Отмена частной собственности на землю

ликвидировала рабскую приверженность крестьянства своему клочку земли и облегчила его переход от мелкого индивидуального хозяйства к крупному коллективному технически вооруженному хозяйству.

Объединение десятков сотен тысяч крестьянских хозяйств в колхозы, переход их на путь социализма явились глубочайшим революционным переворотом. В результате социалистического преобразования сельского хозяйства был ликвидирован самый многочисленный эксплуататорский класс — кулачество и байство, переведен с пути единоличного хозяйства на путь общественно-го колхозного социалистического производства самый многочисленный трудящийся класс — крестьянство, создана социалистическая база Советской власти в самой обширной, жизненно необходимой, но самой отсталой области народного хозяйства — в сельском хозяйстве. Раздробленное мелкотоварное сельское хозяйство превращено в самое крупное в мире механизированное и передовое социалистическое хозяйство.

В послевоенный период среди поставленных партией и правительством задач по восстановлению и развитию народного хозяйства очень важной была задача дальнейшего увеличения производства сельскохозяйственных продуктов.

Многие колхозы республики были мелкими, так как создавались на основе старых аулов и сел, как требовала обстановка того времени. Мелкие сельскохозяйственные артели были низкотоварными, слабыми экономически, в них трудно было добиться высокой производительности тракторов, комбайнов и других современных сельскохозяйственных машин, создать высокотоварное общественное животноводство, вести своими силами строительство благоустроенных поселков, обеспечить рост доходов, повышение материального и культурного уровня колхозников. В 1950 г. партия и правительство решили укрупнить колхозы путем объединения мелких сельхозартелей.

Это мероприятие осуществлялось не только по признаку количества закрепленных земель, но главным образом в зависимости от количества дворов, рабочей силы. Укрупнение мелких сельхозартелей характеризуется следующими данными (табл. 14).

В результате укрупнения общая площадь закрепленных по государственным актам земель за колхозами в

Укрупнение колхозов республики по областям

Области	Всего колхозов на 1/1 1950 г.	Из них		Организовано укрупненных колхозов	Число колхозов на 1/1 1951 г.
		осталось без укрупнения	укрупнено		
Алма-Атинская	272	46	226	90	136
Акмолинская	412	54	358	138	192
Актюбинская	586	7	579	203	210
Восточно-Казахстанская	488	71	417	156	227
Гурьевская	169	98	71	28	126
Джамбулская	400	19	381	130	149
Западно-Казахстанская	485	102	383	148	250
Карагандинская	305	29	276	106	135
Қзыл-Ординская	267	7	260	81	88
Кокчетавская	414	266	148	64	330
Кустанайская	553	216	337	138	354
Павлодарская	436	56	380	144	200
Северо-Казахстанская	431	94	337	136	230
Семипалатинская	424	7	417	117	124
Талды-Курганская	362	29	333	114	143
Южно-Казахстанская	733	117	616	227	344
Итого	6 737	1 218	5 519	2 020	3 238

республике не изменилась, но средняя обеспеченность урожаями каждого укрупненного колхоза увеличилась. Если до укрупнения на одно хозяйство в среднем приходилось по 11,5 тыс. га, то после укрупнения — 24,2 тыс. га. Минимальное землепользование составило 500 га, вместо 200 га до укрупнения. Наряду с этим появились хозяйства и с непомерно большим землепользованием — до 253,3 тыс. га (табл. 15).

Приведенные данные показывают, что удельный вес группы колхозов с земельной площадью до 5000 га уменьшился более чем вдвое. Значительно повысился удельный вес сельхозартелей с размером землепользования более 10 000 га.

Другим важным показателем, характеризующим укрупнение артелей, явилось количество в них дворов (табл. 16).

В 1951—1953 гг. укрупнение мелких колхозов продолжалось, что зависело, помимо ранее указанных причин,

Таблица

Группировка колхозов по землепользованию

Размер землепользования, га	До укрупнения		После укрупнения	
	число кол- хозов	в процен- тах к об- щему чис- лу колхо- зов	число колхозов	в процен- тах к об- щему чис- лу колхо- зов
До 1000	134	2,0	42	1,3
От 1000 до 5000	1 926	28,7	410	12,6
От 5000 до 10 000	1 876	27,9	724	22,4
От 10 000 до 25 000	2 037	30,1	1 120	34,6
От 25 000 до 50 000	669	10,0	675	20,9
От 50 000 до 75 000	58	0,9	157	4,8
От 75 000 до 100 000	17	0,03	70	2,2
Свыше 100 000	4	—	40	1,2
Итого по Казахской ССР	6 737	100	3 238	100

также от частичного изменения границ в связи с организацией новых совхозов. Число колхозов в эти годы уменьшилось, совхозов — увеличилось.

Укрупнение мелких колхозов устранило недостатки землепользования, укрепило их организационно, создало

Таблица 1

Группировка колхозов по количеству дворов

Группы колхозов по количеству дворов	До укрупнения		После укрупнения	
	число колхозов	в процен- тах к об- щему чис- лу колхо- зов	число колхозов	в процен- тах к об- щему чис- лу колхо- зов
До 15	10	0,1	—	—
16—20	346	5,0	5	0,1
31—60	2 286	34,0	232	7,1
61—100	2 151	32,0	541	16,8
101—150	1 061	16,0	695	21,8
151—200	438	6,4	691	21,7
201—300	285	4,2	590	17,9
301—500	130	1,9	403	12,2
Свыше 500	30	0,4	81	2,4
Итого	6 737	100	3 238	100

условия для дальнейшего экономического подъема хозяйства. Было обеспечено правильное распределение угодий с расчетом, чтобы каждый колхоз имел сенокосы, водные источники, орошаемые участки, плодородные пахотные массивы. Значительно сократился административно-управленческий аппарат артелей.

Создались условия для развития дополнительных отраслей производства, роста производительности труда и полного использования машин и механизмов. Расширилось строительство благоустроенных хозяйственных центров, производственных помещений, культурно-бытовых объектов, электростанций, жилых домов, получили развитие телефонизация и радификация колхозов.

Землепользование совхозов

В первые годы Советской власти была поставлена задача создать в сельском хозяйстве государственный сектор. Во всех районах страны, в том числе и в Казахстане, начали создавать совхозы.

В 1919 г. ВЦИК утвердил Положение «О социалистическом землеустройстве и мерах перехода к социалистическому земледелию». В Положении сказано, что крупные советские хозяйства, коммун, общественная обработка земли и другие виды товарищеского землепользования являются наилучшим средством для организации сельского хозяйства на основах социализма. В законодательном порядке были определены цели и задачи советских хозяйств. Они входили в тесную связь с местным земледельческим населением и оказывали ему всяческую помощь в деле ведения сельского хозяйства.

В Казахстане в те годы совхозы по занимаемой территории и размерам производства были невелики. Так, в 1923 г. совхоз в среднем имел около 3 тыс. га земли, 176 га посевов и 166 голов скота. До 1928 г. организация советских хозяйств велась в малых масштабах, в капитальное строительство вкладывались незначительные средства. После окончания восстановительного периода, когда в стране успешно осуществлялась социалистическая индустриализация, встал вопрос об организации новых совхозов. 16 марта 1927 г. Центральный Комитет партии и Советское правительство приняли постановление «О советских хозяйствах», в котором подчеркивалась

необходимость дальнейшего укрепления и развития и как последовательно социалистических предприятий сельском хозяйстве. Нужно было принять меры к сохранению закрепленных земельных площадей и окончании землеустройства в совхозах. Придавая этому вопросу большое значение, Совет Народных Комиссаров СССР 19 июня 1928 г. принял постановление, в котором отмечалось промедление с землеустройством совхозов, с организацией новых хозяйств. Улучшалось землепользование совхозов и вводились севообороты.

В этом же году в Казахстане была начата организация новых зерновых совхозов, а с 1930 г. — животноводческих и других специализированных хозяйств. Развитие совхозного строительства в республике шло неравномерно: к началу 1928 г. имелся всего 41 совхоз. В 1929 г. было организовано 16 новых совхозов, в 1930 г. — 40, в 1931—1932 гг. — еще 75.

В 1940 г. в республике насчитывалось 194 совхоза, в том числе 15 зерновых, 105 молочных, мясо-молочных и мясного скотоводства, 32 овцеводческих, 11 свиноводческих, 5 картофельно-овощных и плодово-виноградных питомнических, 3 свекловодческих, 1 хлопковый, 15 коневодческих, 1 оленеводческий и 6 спецкультур (табаководческих, новолубяных и каучуконосов). За ними в тот период было закреплено 13 176,2 тыс. га земли, в том числе пахотнопригодных — 2686,3 тыс. га, сенокосов — 130,1 тыс. га, или 9,9%, пастбищ — 8022,5 тыс. га, или 60,9%, и других угодий — 1095,4 тыс. га, или 8,3%. В среднем на зерновой совхоз приходилось тогда всех земель 38,4 тыс. га, мясной, мясо-молочный и свиноводческий — 72 тыс. и овцеводческий — 109,4 тыс. га. С 1940 по 1953 г. включительно на землях свободного государственного фонда было создано еще 117 совхозов, и общее их количество достигло 311. Средний размер землепользования одного совхоза составил около 90 тыс. га.

Когда по решению февральско-мартовского (1954 г.) Пленума ЦК КПСС началось широкое освоение целинных и залежных земель, во всех областях Казахстана было организовано 47 комплексных экспедиций, которые обследовали около 80 млн. га земель. Ими были отобраны пахотнопригодные целинные земли для организации новых совхозов. В 1954—1955 гг. в республике организовано 337 целинных совхозов. В результате огромной

помощи, оказанной союзным правительством, всей страной, в республике было распахано 18,3 млн. га новых земель, в том числе в 1954 г. — 8,5 млн. га.

К началу 1959 г. освоение целинных и залежных земель на землях свободного государственного фонда в основном закончилось. Однако большие нетронутые массивы оставались у многоземельных, экономически слабых колхозов. Из-за недостатка рабочей силы, техники и по другим причинам они не могли полностью использовать закрепленные за ними земли, медленно увеличивали производство зерна и другой сельскохозяйственной продукции.

Колхозники маломощных, экономически слабых сельхозартелей, имеющих большие площади неосвоенных земель, видя преимущества крупного совхозного производства в освоении крупных массивов целинных и залежных земель, возбудили ходатайство о преобразовании их хозяйств в совхозы. Идя навстречу колхозникам, правительство республики в 1959—1965 гг. организовало 728 совхозов на базе колхозов, прирезав им дополнительно землю из государственного фонда. Осуществление этих мероприятий позволило освоить ранее неиспользованные пахотнопригодные массивы и создать для новых совхозов правильное землепользование с нормальным соотношением всех видов угодий. При этом в сельскохозяйственный оборот вовлекались десятки миллионов гектаров площадей из госфонда.

Развитие старых и организация новых хозяйств в 1966—1967 гг. осуществлялись за счет разукрупнения совхозов со слишком большим землепользованием, трудно управляемых, а также за счет освоения пустынной и полупустынной зон для развития овцеводства. На 1 января 1967 г. в республике имелось уже 1647 совхозов всех систем разной специализации.

Зерновые совхозы размещены большей частью на севере республики, в Кустанайской, Целиноградской, Кокчетавской, Северо-Казахстанской, Павлодарской и Карагандинской областях; овцеводческие — в Актюбинской, Алма-Атинской, Уральской, Семипалатинской, Чимкентской, Джамбулской, Гурьевской, Кызыл-Ординской областях и в отдельных районах других областей. Хозяйства, специализированные на возделывании овощных и технических культур, расположены на юге. Соответственно

Размещение совхозов всех систем по областям республики

Области	Всего совхозов					
		зерновых	рисоводческих	свекловичных	хлопководческих	пастбищных
Актюбинская	96	14	—	—	—	—
Алма-Атинская	73	—	1	1	—	—
Восточно-Казахстанская	84	6	—	—	—	—
Гурьевская	34	—	—	—	—	—
Джамбулская	74	1	—	10	—	—
Қарағандинская	130	31	—	—	—	—
Қзыл-Ординская	49	—	15	—	—	—
Кокчетавская	128	86	—	—	—	—
Қустанайская	230	167	—	—	—	—
Павлодарская	122	34	—	—	—	—
Северо-Казахстанская	98	72	—	—	—	—
Семипалатинская	91	4	—	—	—	—
Талды-Курганская	77	—	2	13	—	—
Уральская	100	21	—	—	—	—
Целиноградская	188	128	—	—	—	—
Чимкентская	74	—	—	—	9	—
Итого	1647	564	18	24	9	19

природным условиям размещены и совхозы других производственных направлений (табл. 17).

В результате проведенных преобразований число колхозов уменьшилось с 2884 в 1933 г. до 442 в 1966 г.

В результате укрупнения колхозов и создания на их базе новых совхозов их количество значительно сократилось. На 1/1 1968 г. в республике имелось 442 колхоза. Широкое освоение целинных и залежных земель привело к изменению структуры сельскохозяйственных угодий в общем земельном фонде республики, а также земель, закрепленных за совхозами и колхозами, и в средних размерах землепользования. Эти показатели приводятся в таблицах 18, 19, 20, 21.

Резкие колебания в средних размерах общего землепользования и в составе угодий зависят от почвенно-климатических условий. По общему размеру землепользования и размерам пастбищных угодий значительно отли-

(на 1 января 1968 г.)

В том числе по специализации														
табл. ко- д	табл. ко- д	табл. ко- д	табл. ко- д	табл. ко- д	табл. ко- д	табл. ко- д	табл. ко- д	табл. ко- д	табл. ко- д	птице- водчес- ких		табл. ко- д	табл. ко- д	табл. ко- д
										мясное	яичное			
—	—	1	2	57	—	1	3	—	—	1	1	7	—	2
9	1	1	9	23	—	1	2	—	—	2	3	2	2	2
—	—	3	2	26	—	—	4	—	6	—	2	1	8	—
—	—	—	3	9	12	1	—	—	—	—	1	4	2	1
—	—	1	3	18	23	—	—	—	—	1	1	1	6	10
—	—	9	19	43	—	—	—	—	—	1	6	11	2	—
—	—	—	1	2	23	1	—	—	—	—	1	1	3	1
—	—	3	2	16	—	—	4	—	—	1	1	5	—	8
—	—	5	4	25	—	2	4	—	—	3	1	6	1	9
—	—	—	6	39	—	—	3	—	—	1	3	2	24	6
—	—	4	2	—	—	—	4	—	—	—	2	—	2	10
—	—	—	4	50	—	—	5	—	—	—	1	9	8	8
—	—	4	—	33	—	—	4	—	—	—	—	—	1	5
—	—	—	—	51	5	1	—	—	—	1	1	13	—	6
—	—	—	9	17	—	—	3	—	—	1	1	5	7	11
—	—	—	6	12	24	—	—	—	—	—	2	2	—	4
9	1	31	72	421	87	7	36	6	10	27	69	65	25	102
														45

чаются своими показателями от среднереспубликанских Гурьевская, Кзыл-Ординская, Актюбинская, Карагандинская, Семипалатинская и Уральская области. Объясняется это тем, что большая часть их территории относится к зоне пустынь и полупустынь, где преобладают малопродуктивные пастбища. Для обеспечения кормами запланированного поголовья скота хозяйств, расположенных в этой зоне, и потребовалось закрепление столь значительных площадей.

Наибольший удельный вес пашни в среднем на хозяйство отмечается в тех районах и областях, где освоены обширные целинные и залежные земли. К ним относятся Кустанайская, Целиноградская, Кокчетавская, Северо-Казахстанская и Павлодарская области. По своим природным условиям они отличаются от других областей республики, располагают наибольшими площадями пашни и имеют меньше остальных угодий.

Структура сельскохозяйственных угодий в общем
земельном фонде Казахской ССР, тыс. га

Сельхозугодья	Годы				
	1940	1953	1958	1965	1967
Всего земель . . .	266 241	271 477	272 097	272 263	271 166
В том числе:					
пашни	11 219	12 063	30 936	33 576	33 685
залежи	6 579	6 436	3 814	2 380	1 862
насаждения . . .	18	52	46	106	104
сенокосы	9 374	9 956	9 161	8 080	7 802
пастбища	176 869	191 460	173 094	179 010	178 209
Всего сельхозугодий	204 059	219 967	217 051	223 152	221 661

В этих областях есть возможность и дальше расширять посевные площади за счет мелких массивов пахотнопригодных земель и окультуривания слабосолонцеватых и солонцеватых участков, находящихся в составе пастбищных и сенокосных угодий.

Следует заметить, что за многими хозяйствами животноводческих районов закреплены слишком большие массивы. Немало совхозов имеют необоснованное череполосное землепользование.

За совхозом «Байконурский» Карагандинской области, организованном на базе пяти слабых колхозов, закреплено 1192,4 тыс. га земли, за совхозом «Жетыкунур» — 825 тыс. га. Совхоз «Матайкумский» Актюбинской области имеет 925 тыс. га.

Как правило, во всех этих многоземельных животноводческих хозяйствах нет правильного соотношения угодий, позволяющего обеспечить кормами запланированное поголовье скота. Здесь огромный избыток пастбищ и большой недостаток кормов для стойлового содержания животных. При таком положении очень трудно высокопродуктивно использовать землю и управлять хозяйством. Совершенно очевидно, что возникает необходимость разукрупнить такие совхозы. Выявить излишки земель, сформировать единые массивы, организовать новые совхозы, вовлечь плохо используемые поля, пастбища в сельскохозяйственный оборот.

Последовательная реконструкция сельского хозяйст-

Закрепление земель за совхозами и колхозами Казахстана в 1940—1967 гг., тыс. га

Сельхозугодья	Совхозы всех систем						Все колхозы			
	1940 г.	1953 г.	1958 г.	1965 г.	1967 г.	1940 г.	1953 г.	1958 г.	1965 г.	1967 г.
Всего земель	13 176	25 774	84 774	173 442	175 254	79 525	10 010	70 229	27 130	27 099
В том числе:										
пашни . . .	2 686	2 054	18 440	29 152	29 274	6 025	9 553	11 442	4 131	4 174
залежи . . .	—	500	1 577	1 846	1 482	4 122	5 383	1 795	281	196
насаждения .	—	6	15	65	69	15	23	19	20	21
сенокосы . .	1 301	2 153	3 836	6 393	6 179	5 648	5 830	3 572	797	788
пастбища . .	8 023	19 007	52 695	119 808	121 924	43 670	71 637	44 162	19 158	19 148
Всего сельхозугодий . .	12 010	23 720	76 563	157 264	158 928	59 480	92 426	60 990	24 387	24 327

Характеристика землепользований по общей площади и по составу
в среднем на одно хозяйство в 1940—1967 гг.

Таблица 20

Уголья	Совхозы					Колхозы				
	1940 г.	1953 г.	1958 г.	1965 г.	1967 г.	1940 г.	1953 г.	1958 г.	1965 г.	1967 г.
Всего земель в среднем на одно хозяйство	77 506	89 805	106 768	109 889	102 668	11 524	35 448	55 800	57 357	60 654
В том числе:										
пашни	15 800	7 153	29 225	18 581	17 244	873	3 195	9 179	8 733	9 461
залежи	—	1 742	1 986	1 229	982	597	1 800	1 433	594	431
насаждения	—	21	19	7	37	2	7	15	42	46
сенокосы	7 653	7 502	4 831	4 020	3 746	818	1 950	2 851	1 869	1 692
пастбища	47 195	66 470	66 367	75 820	71 100	6 328	23 958	35 245	40 503	42 959
Всего сельхозугодий	70 648	82 888	102 428	99 657	93 109	8 618	30 910	48 723	51 741	54 589

Средний размер землепользования в одном совхозе и колхозе по областям на 1 января 1967 г., тыс. га

Области	Совхозы				Колхозы							
	всего земель	в том числе			всего земель	в том числе			всего сель- хоз угодий			
		пашни	залежи	сено- косы		паст- бища	пашни	залежи		сено- косы	паст- бища	
Актюбинская	232,9	23,8	3,3	3,7	193,0	213,8	39,5	12,4	1,0	1,1	23,8	39,6
Алма-Атинская	89,5	7,3	1,1	2,8	67,1	86,9	61,6	5,3	0,56	1,7	46,8	54,4
Восточно-Казахстанская	72,4	8,5	11,7	5,5	49,9	64,7	25,0	9,0	0,2	2,47	10,6	22,3
Гурьевская	321,1	0,1	—	97,6	258,6	268,6	641,0	—	—	6,0	573,0	579,0
Джамбулская	112,6	7,2	—	2,8	78,2	89,0	51,6	8,0	1,5	1,2	35,2	45,0
Карагандинская	188,9	18,2	0,6	6,6	148,0	173,6	—	—	1,8	3,2	58,3	65,0
Кзыл-Ординская	275,4	1,0	1,0	5,1	207,0	215,4	82,4	1,7	—	—	3,7	18,0
Кокчетавская	57,5	32,2	0,3	0,8	109,9	54,6	18,7	13,8	—	—	3,2	21,4
Кусганайская	79,0	27,5	1,3	2,4	47,8	74,6	22,7	17,4	—	0,6	8,5	23,6
Павлодарская	89,2	22,6	2,2	3,4	46,6	75,0	24,8	13,8	0,8	0,5	4,8	14,6
Северо-Казахстанская	43,3	27,6	0,1	0,9	10,4	39,2	16,6	9,6	—	0,5	30,2	46,8
Семипалатинская	156,6	13,7	2,6	6,3	121,6	144,6	51,6	13,8	0,8	2,3	48,2	56,9
Талды-Курганская	89,7	7,1	1,0	2,9	66,8	77,8	63,5	5,8	0,4	2,4	16,8	34,1
Уральская	132,0	16,7	1,0	17,3	91,7	126,8	44,3	13,2	0,6	4,0	8,7	28,3
Целиноградская	74,2	31,2	—	2,3	37,5	71,0	29,3	18,0	0,2	1,3	8,7	28,3
Чимкентская	140,6	9,3	1,6	2,0	113,5	127,0	23,0	5,0	0,3	1,0	15,6	22,1
Всего по Казахской ССР	114,8	19,5	1,1	4,2	79	104	51,4	8,7	0,6	1,2	40,5	51,2

ва республики обеспечила успешное освоение в короткий срок свыше 23 млн. га новых целинных и залежных земель, пригодных под посев сельскохозяйственных культур. Если за 24 года (с 1929—1953) посевная площадь республики возросла всего на 5,2 млн. га, то за десятилетие (1953—1963) — на 23 млн. га и составила в 1963 32,6 млн. га. Рост посевных площадей по всем категориям хозяйств характеризуется следующими данными (в тыс. га).

	1953 г.	1963 г.
Вся посевная площадь	9 717,0	32 634,0
Посевная площадь зерновых культур	7 026,5	24 278,9
в том числе пшеницы	4 641,1	18 178,2
кукурузы на зерно	40,0	206,0
технических культур	427,8	460,0
картофеля	94,1	157,0
овощей	29,5	54,0
кормовых культур	2 110,4	7 744,0

Таких темпов прежде не знала сельскохозяйственная практика. Посевные площади пшеницы, например, расширились за десятилетие на 13 млн. га, или в четыре раза.

Освоение новых земель вызвало серьезные преобразования в сельском хозяйстве Казахстана, подняло его производительные силы на новую, более высокую ступень, ускорило весь прогресс республики. Все это оказало большое влияние на успешное решение зерновой проблемы в стране.

Среднегодовые заготовки зерна в республике за 1954—1963 гг. составили 512 млн. пудов вместо 92 млн. пудов до освоения целинных и залежных земель. За эти годы совхозы и колхозы Казахстана продали государству 4 млрд. пудов зерна, что составляет почти половину всего хлеба, проданного государству хозяйствами целинных районов страны. Особенно больших успехов достигли земледельцы Казахстана в 1966 г. Претворяя в жизнь решения мартовского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС XXIII съезда партии, совхозы и колхозы республики продали тогда государству 1 млрд. 38 млн. пудов зерна при плане 598,2 млн. пудов. При этом Кустанайская область продала 265,2 млн. пудов, Целиноградская — 171,8, Кокчетавская — 134,7, Северо-Казахстанская — 108,3 млн. пудов, то есть более 66% от сданного республикой.

Все районы республики перевыполнили план-заказ по зерну, а 50 из них превысили его более чем в два раза. Совхозы «Искра», им. Кошеного, «Жаркульский», «Пешковский», «Кушмурунский», «Чандакский», «Буревестник» Кустанайской области продали государству от 2,3 до 3,3 млн. пудов хлеба. Совхозы «Пермский» Уральской, «Заречный», имени Титова, имени Ленинского комсомола Целиноградской, «Заветы Ильича», имени XXII партсъезда, «Победа Ильича» Кокчетавской, «Чистовский» Северо-Казахстанской области засыпали в закрома Родины по два и более миллионов пудов хлеба.

Освоение целинных и залежных земель значительно усилило экономику не только в целом республики, но и областей, районов и отдельных хозяйств. Карагандинская область прежде завозила зерно. А теперь только Нуринский район может за счет одного урожая обеспечить хлебом население всей области на два года.

Зерновое хозяйство обеспечило прочную основу для крутого подъема всех отраслей сельскохозяйственного производства. Значительно увеличилось производство продукции животноводства. Продажа мяса государству хозяйствами республики возросла в 2,6 раза, молока — в 2,5, шерсти — в 2,7 и яиц — в 7,3 раза. поголовье овец увеличилось на 13,5 млн., крупного рогатого скота — на 2 млн. 332 тыс. голов. Республика стала ведущей базой животноводства на востоке страны.

Дальнейшее увеличение производства сельскохозяйственной продукции всецело будет зависеть от правильного использования земельных ресурсов. Однако совхозы и колхозы Казахстана, располагая богатейшими земельными угодьями, далеко не всегда еще рационально используют их, не всегда добиваются должного экономического эффекта.

РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЛИ — ПУТЬ К ИЗОБИЛИЮ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРОДУКТОВ

Одним из главных вопросов дальнейшего подъема сельскохозяйственного производства и ускорения его развития является максимальное повышение продуктивности каждого гектара земли, являющейся источником богатств народа и основой сельскохозяйственного производства. На XXIII съезде КПСС был поднят вопрос необходимости сохранения этого богатства и его производительного использования.

В нашей стране, где господствует социалистический способ производства, созданы самые благоприятные условия для разумного, высокопроизводительного использования земли и получения максимальной продукции полеводства и животноводства с каждого гектара сельскохозяйственных угодий при минимальных затратах труда и средств на единицу продукции.

Государство предоставило совхозам и колхозам землю в бесплатное бессрочное пользование. Они оснащены современной высокопроизводительной техникой, снабжаются минеральными удобрениями, средствами защиты растений от сельскохозяйственных вредителей. Каждый совхоз и колхоз обеспечен квалифицированными кадрами для различных отраслей производства. В каждой области республики в зависимости от природно-экономических зон разработаны научно обоснованные рекомендации по системе ведения сельского хозяйства. Все это направлено на правильное высокопродуктивное использование земельных фондов и приумножение производства сельскохозяйственной продукции.

Эта большая государственная задача решается путем осуществления ряда мероприятий, взаимно связанных между собой. В числе их важное место принадлежит пра-

вильному размещению производительных сил и специализации сельского хозяйства с учетом местных природно-экономических особенностей. Быстрейшее решение этих вопросов может быть достигнуто только на основе научно обоснованных схем планировок сельскохозяйственных районов.

Роль районной планировки в использовании земли

Придавая большое значение планировке сельскохозяйственных районов, декабрьский (1959 г.) Пленум ЦК КПСС указал на необходимость разработки схем районной планировки на длительный период развития сельскохозяйственного производства. При районной планировке предусматривается правильная расстановка производительных сил, строительство поселков и коммуникаций, рациональное размещение производственных и общественных зданий, жилых массивов, оросительных систем, дорог, электростанций, линий связи и т. д.

Уточняются межобластные и межрайонные границы землепользования, даются экономически обоснованные предложения по разрешению земельных споров, возникающих иногда при общем использовании массивов, особенно участков отгонного животноводства. Совместное использование земель хозяйствами нескольких районов и разных областей приводит к обезличке массивов: понижается их плодородие, и нередко они выходят на ряд лет из сельскохозяйственного оборота. Так, зимние пастбища урочища Сам, совместно используемые колхозами Актюбинской и Гурьевской областей, а также пастбища Сары-Арка Карагандинской области, где выпасают скот совхозы и колхозы Джамбулской, Чимкентской, Кызыл-Ординской и Карагандинской областей, в результате бесхозяйственного стравливания теряют свою продуктивность. Надо закрепить их за определенными хозяйствами и установить правильный порядок пользования ими.

При организации новых сельскохозяйственных предприятий для них должны быть определены оптимальные площади землепользования с учетом специализации и местных природных условий. В необходимых случаях надо изменить землепользование совхозов, колхозов и

других сельскохозяйственных предприятий, устраняя их недостатки (чересполосицу, дальнотемелье, вклинивание и т. п.); разработать схемы электрификации, водоснабжения, канализации, дорожного строительства, размещения предприятий для сельского строительства, мероприятия по охране и обогащению природных ресурсов земель, водоисточников, лесонасаждений.

При разработке схем районных планировок большое внимание должно быть уделено рациональному размещению населенных пунктов в соответствии со специализацией и организационной структурой хозяйств. Это будет благотворно влиять на организацию сельскохозяйственного производства, рост производительности труда.

Разработкой схем планировок сельскохозяйственных районов заняты проектные институты землеустройства. Эти работы хотя и считаются в основном законченными, но нуждаются в корректировке, потому что в целинных районах они велись одним институтом, а в остальных — другими и по разной методике.

За последние годы в республике произошли некоторые административные изменения — созданы новые районы. Например, в Джамбулской области организован Мойынкумский район, в Семипалатинской области разукрупнен Бородулихинский район. Материалы районных планировок помогают решать вопросы размещения сельскохозяйственного производства. С использованием их организованы многие совхозы на массивах государственных земельных фондов.

Их также используют для проектирования населенных пунктов, дорог, линий электропередачи и связи, проектировки и строительства групповых водопроводов: Павлодарский, Ермаковский, Майский, Бошакульский, Нуринский, Ишимский, Пресновский и другие.

На основе этих проработок во всех тринадцати хозяйствах Алакульского района Талды-Курганской области уточнено землепользование и устранены его недостатки (чересполосица, дальнотемелье), намечены места под усадебные центры, составлены генпланы и по ним ведется застройка.

На основе схем районных планировок составлены проекты межхозяйственного землеустройства многих совхозов, в которых упорядочены состав и соотношение сельскохозяйственных угодий, ликвидированы недостатки

ки землепользования. В целинных районах эта работа проведена в 270 хозяйствах, из них около 200 совхозов уже имеют границы, предусмотренные районной планировкой.

Одно из важных мест в схемах районных планировок занимает экономически обоснованное размещение усадеб совхозов и колхозов, а также определение перспективности и неперспективности их населенных пунктов. Решение этих вопросов обеспечивает правильное использование средств на капитальное строительство.

В сооружении совхозных и колхозных населенных пунктов допускались серьезные ошибки. Они заключались в том, что эта работа во многих случаях велась в мелких бесперспективных поселках, которые образовались в результате объединения мелких колхозов и преобразования экономически слабых из них в совхозы.

Далеко не все мелкие населенные пункты по территориальным и другим условиям отвечают задачам правильного размещения сельскохозяйственного производства. Разбросанность поселков по многим местам землепользования крупных сельскохозяйственных предприятий мешает правильному использованию земли, приводит к созданию множества полевых дорог, скотопрогонов и других видов связи, которые ведут к расчленению полей севооборотов на мелкие и неправильной формы участки. Это отрицательно влияет на использование земли, организацию полевых работ, применение сложной техники, на специализацию производства, ведет к излишнему рассредоточению производственных бригад, требует увеличения количества севооборотов, создания мелких ферм, ремонтных мастерских и т. д.

Для характеристики размещения центров совхозов и колхозов возьмем данные районной планировки по восьми областям республики (Алма-Атинской, Актюбинской, Восточно-Казахстанской, Джамбулской, Карагандинской, Кызыл-Ординской, Талды-Курганской и Уральской), в этих областях из 3603 существующих населенных пунктов 1339 являются неперспективными.

К ним относятся прежде всего поселки с небольшим количеством домов и населением от 10 до 100 человек. Такая форма расселения в дальнейшем исчезнет, и жители будут переселены в благоустроенные хозцентры.

Неперспективные населенные пункты имеются и в

других областях республики: в Восточно-Казахстанской — 291, Уральской — 239, Джамбулской — 186, Талды-Курганской — 172, Актюбинской — 156 и Алма-Атинской — 115, Қзыл-Ординской — 91 и Қарагандинской — 38, развитие которых нецелесообразно.

В Уральской области 142 хозяйства. Из них 77 имеют до пяти поселков, 48 — от пяти до восьми и т. д. А в совхозе «Алгабас» Чапаевского района насчитывается 19 населенных пунктов.

В Актюбинской области 153 хозяйства. В 96 из них до пяти поселков, в 49 — от пяти до десяти, в 8 хозяйствах — более десяти. В совхозе «Сарбулакский» Челкарского района 22 мелких поселка, в совхозе «Иргизский» Иргизского района — 16.

В Восточно-Казахстанской области также есть хозяйства со многими населенными пунктами. Например, в колхозе «Аврора» Шемонаихинского района их 17. Аналогичные примеры имеются и в других областях.

Вместе с тем следует указать, что в этих областях имеется 2264 перспективных населенных пункта, в том числе в Уральской — 455, в Қарагандинской — 296, в Актюбинской — 496, в Талды-Курганской — 214, в Джамбулской — 218, в Алма-Атинской — 205, в Восточно-Казахстанской — 254 и в Қзыл-Ординской — 126. Это крупные благоустроенные поселки, расположенные примерно в центральной части землепользования, связанные с районной дорожной сетью, имеющие озеленение и отвечающие санитарным и производственным условиям. Если усадебные и производственные центры перспективны, то устанавливается рациональное распределение капитальных вложений, ведется строительство крупных благоустроенных усадеб со школами, клубами, банями, торговыми центрами, больницами, детскими яслями, домами сельскохозяйственной культуры и другими культурно-бытовыми учреждениями. Все это отвечает интересам широких масс тружеников села.

Для правильного размещения производительных сил в этих областях, кроме сселения жителей неперспективных поселков, требуется построить 317 новых усадебных центров, в том числе в Қарагандинской области — 117, Алма-Атинской — 53, Талды-Курганской — 44, Қзыл-Ординской — 30, Джамбулской — 52; Уральской — 11 и Восточно-Казахстанской — 10. Это строительство отно-

сится главным образом к совхозам, недавно организованным на свободных землях и на базе экономически слабых колхозов.

На первом этапе разработки схем планировок из-за отсутствия опыта и недостатка методических указаний были допущены ошибки. В ряде случаев приняты необоснованные экономические показатели по производству продукции полеводства и животноводства на единицу сельскохозяйственных угодий. Из-за неправильно установленных норм выработки были допущены ошибки в расчетах по определению числа жителей в колхозах и совхозах. Поэтому планировку сельскохозяйственных районов приходилось уточнять, совершенствовать, приводить в соответствие с очередными задачами, поставленными партией и правительством. Во избежание таких ошибок в дальнейшем составлением и усовершенствованием схем планировок должны заниматься не только работники институтов «Казгипрозем» и «Гипроземцелинсовхоз», но и специалисты районных и областных организаций, совхозов и колхозов, научно-исследовательских учреждений. Только при этом условии можно значительно повысить качество разработанных схем.

Упорядочение землепользований совхозов и колхозов

В комплексе мероприятий, способствующих правильному использованию земель, трудовых ресурсов, сельскохозяйственной техники, важное место принадлежит межхозяйственному землеустройству и устойчивости землепользования. Межхозяйственное землеустройство решает одну из главных задач — правильное распределение земель между отраслями народного хозяйства и в частности формирование оптимальных размеров сельхозугодий совхозов и колхозов.

В последние годы в результате укрупнения мелких колхозов, преобразования экономически слабых из них в совхозы, организации новых хозяйств на базе свободных массивов государственного фонда и части площадей многоземельных хозяйств землепользование многих совхозов и колхозов неоднократно изменялось. Образовалось немало погрешностей в расположении массивов, в

размерах землепользования. Имелось зачастую непер-
вильное соотношение угодий — в одних хозяйствах много
пашни, а в других — излишки пастбищ и т. д. В ряде хо-
зяйств, находящихся в одинаковых природных условиях,
имеется ничем не обоснованная разница в размерах зем-
лепользования.

Нередко укрупнение совхозов и колхозов и организа-
ция новых хозяйств проводились наспех, экономически
необоснованно. В ряде мест создавалась неустойчивость
землепользования из-за неоднократного изменения его
размеров и границ. Были случаи, когда при организации
новых совхозов их специализация проводилась без до-
статочного изучения качественных показателей земле-
пользования, без учета почвенного покрова, ботанико-
кормовой растительности, источников водоснабжения,
наличия местных строительных материалов и т. д. По
этой причине размеры землепользования завышались,
массивы порой рационально не использовались.

Академик ВАСХНИЛ С. А. Удачин и профессор Мо-
сковского института землеустройства Г. А. Кузнецов
считают оптимальными размерами землепользования
для зерновых и животноводческих совхозов в зависимо-
сти от природно-экономических зон и специализации
хозяйств следующие: для зерновых совхозов общий раз-
мер землепользования — от 30 до 70 тыс. га, в том числе
пашни — 20—40 тыс. га, для мясных совхозов (крупного
рогатого скота) — от 50 до 150 тыс. га с поголовьем
скота от 2000 до 3500 голов и для овцеводческих совхо-
зов — от 70 до 150 тыс. га с числом овец от 25 до 80 тысяч.

По нашему мнению, в пустынных и полупустынных
зонах Казахстана в ближайшие годы, учитывая низкую
продуктивность естественных кормовых угодий, общий
размер землепользования следует доводить до
200—250 тыс. га с той же численностью овец, т. е. от 25
до 80 тысяч.

Если сопоставить площади фактического землеполь-
зования в хозяйствах республики с рекомендуемыми
оптимальными размерами, то видно их несоответствие
(табл. 22).

Таким образом, в республике насчитывается свыше
300 многоземельных совхозов, имеющих более чем по
150 тыс. га земли, и более 60 совхозов — более чем по
40 тыс. га пашни. Земли многих хозяйств протянулись на

Группировка совхозов по размерам землепользования
в областях Казахстана (данные на 1 ноября 1967 г.)

Области	Число хозяйств с землепользованием					Число хозяйств с закрепленной пашней		
	от 150 до 250 тыс. га	от 250 до 500 тыс. га	от 500 до 750 тыс. га	от 750 до 1 млн га.	свыше 1 млн. га	от 40 до 50 тыс. га	от 50 до 60 тыс. га	свыше 60 тыс. га
Актюбинская	18	20	7	2	—	4	1	—
Алма-Атинская	5	2	—	—	—	—	—	—
Восточно-Казахстанская	1	—	—	—	—	—	—	—
Гурьевская	8	13	7	3	3	3	—	—
Джамбулская	5	5	—	—	—	—	—	—
Карагандинская	24	17	6	2	1	1	—	—
Кзыл-Ординская	9	15	6	—	—	—	—	—
Кокчетавская	1	—	—	—	—	10	2	—
Кустанайская	10	11	—	—	—	11	2	2
Павлодарская	11	1	—	—	—	2	1	—
Северо-Казахстанская	—	—	—	—	—	2	—	—
Семипалатинская	29	9	—	—	—	—	—	—
Талды-Курганская	10	1	—	—	—	—	—	—
Уральская	20	3	—	—	—	2	—	—
Целиноградская	7	4	—	—	—	14	6	2
Чимкентская	8	12	2	—	—	1	—	—
Итого	166	113	28	7	4	50	12	4

200—250 км и состоят из нескольких участков. Совершенно очевидно, что при таком положении крайне трудно высокопроизводительно использовать поля, правильно организовать труд, управлять хозяйством, рационально вести производство. Поэтому неотложным делом сейчас является межхозяйственное землеустройство в связи с пересмотром и упорядочением размеров угодий многоземельных пользователей. Разрешение этой задачи позволит освободить многие хозяйства от излишков земель, создаст благоприятные условия для лучшего использования массивов, для организации новых совхозов.

Формирование оптимальных размеров землепользования в новых и упорядочение его в старых хозяйствах — дело сложное, связанное со многими вопросами развития

производства. Размеры и устойчивость землепользования прямо зависят между собой. Поэтому формирование его в новых и упорядочение в существующих хозяйствах надо проводить не выборочно в границах отдельных совхозов, колхозов, как это делалось до настоящего времени, а в границах группы хозяйств или района, чтобы нарушились интересы каждого совхоза и колхоза.

Проекты межхозяйственного землеустройства должны составляться на основе схем планировки сельскохозяйственных районов, с учетом природных и экономических условий, по материалам глубокого изучения земельных фондов. Совершенно очевидно, что определение закрепляемых площадей зависит главным образом от качества, специализации хозяйств и плановых объемов производства.

При разработке проектов межхозяйственного землеустройства одновременно с размещением объемов производства следует запроектировать такое соотношение сельскохозяйственных угодий и в таком количестве и качестве, которое бы обеспечило успешное выполнение плана производства продукции земледелия и животноводства. Оно должно также обеспечивать высокий уровень механизации, интенсивность земледелия, неуклонный рост урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства.

Вместе с решением этой главной задачи в проектах сельскохозяйственного землеустройства надо предусматривать удобное расположение и конфигурацию землепользования, позволяющие правильно провести внутрихозяйственную организацию территории и рациональное использование земель каждым хозяйством, ликвидацию чересполосицы или сокращение до минимума числа чересполосных участков; ликвидацию дальноземелья, узкоземелья, вкрапываний и других недостатков; экономически целесообразное размещение населенных пунктов и производственных центров, дорог и скотопрогонов; хорошее водоснабжение и все другое, влияющее на правильное использование земли.

Большое внимание должно быть уделено землепользованию животноводческих хозяйств в полупустыне и пустыне, где пастьба скота на естественных кормовых угодьях связана с сезонностью, с трудными условиями водоснабжения и подвозом страховых запасов кормов

зимой. В соответствующих проектах межхозяйственного землеустройства предстоит глубоко проанализировать и экономически обосновать размеры чабанских бригад и в зависимости от продуктивности кормовых угодий спроектировать для них участки. Необходимо установить рациональную периодичность и порядок стравливания пастбищ, определить места для летних лагерей и концентрацию поголовья скота зимой. Очень важно выяснить способы водоснабжения, за счет каких источников можно построить новые колодцы, потому что подвоз воды в условиях пустыни обходится дорого. Большое значение также приобретают вопросы о размещении усадеб животноводческих совхозов, размещении и определении размеров отделений, ферм и других производственных центров, о подборе участков для полевого кормопроизводства, поверхностного и коренного улучшения сенокосов и пастбищ.

Все это может быть достигнуто только на основе глубокого изучения природных условий зон, почвенного и растительного покрова, водного режима, направления хозяйства, его специализации и т. д.

К сожалению, в республике еще мало изучают пастбища, не вскрывают в должной мере их огромные возможности для роста производства продукции животноводства. Ботанические обследования, как правило, ведутся в масштабах 1 : 100 000; 1 : 200 000; 1 : 300 000, а в отдельных случаях даже в масштабе 1 : 500 000. Почвенное обследование на землях животноводческих районов, как правило, рекогносцировочное в масштабах 1 : 300 000 и 1 : 500 000.

Материалы таких обследований пригодны только для общего обозрения. По ним нельзя правильно решать вопросы организации территории и разработки научно обоснованных рекомендаций по использованию земель. Поэтому необходимо в ближайшие годы расширить крупномасштабные почвенные и геоботанические съемки. Масштабы их нужно поставить в зависимость от природных условий и качества кормовых угодий. Это позволит правильно решать все вопросы планирования.

Только при научно обоснованном подходе можно рационально использовать огромные площади естественных кормовых угодий республики, что позволит резко увеличить производство животноводческой продукции.

Организационно-хозяйственный план и его роль в правильном использовании земель

Большое значение для правильного, высокопродуктивного использования земель имеет перспективный организационно-хозяйственный план для каждого совхоза и колхоза. Главной задачей его является установление правильного соотношения отдельных отраслей производства на ряд лет. Оно и понятно: в сельском хозяйстве производство продукции неразрывно связано с показателями предыдущих и последующих лет. Так, в полеводстве нельзя не учитывать такие комплексные мероприятия, как введенные севообороты, чередование культур, систему обработки почвы, внесение удобрений, посев сортовыми семенами, агротехнические мероприятия по уходу за посевами.

Исходя из задач государственного плана, в перспективном плане решаются все узловые вопросы применительно к природным условиям: прежде всего определяется специализация хозяйства, устанавливаются основные и подсобные отрасли. Одновременно решаются следующие основные вопросы:

а) правильная организация территории и размещение сельскохозяйственных угодий с учетом рационального использования закрепленных земель;

б) введение правильных севооборотов, определение системы агротехники, мер борьбы с ветровой и водной эрозией; установление урожайности сельскохозяйственных культур и потребности в органических и минеральных удобрениях, порядка научно обоснованного использования сенокосных и пастбищных угодий, разработка рекомендации по повышению их продуктивности и созданию прочной кормовой базы за счет естественных угодий и полевого кормопроизводства;

в) определение количества отделений, ферм и других производственных центров, объем производства каждому отделению, ферме, а также продуктивности отдельных видов скота;

г) разработка мероприятий по использованию водоемов для орошаемого земледелия, водоснабжения усадебных и производственных центров, для полевых производственных процессов, водопоя скота и для нужд рыбноводства;

- г) обеспечение хозяйств средствами производства (энергетикой, инвентарем, постройками и т. д.);
- д) порядок организации труда и использование рабочей силы;
- е) потребность в капиталовложениях;
- ж) определение производительности труда, себестоимости продукции, сроков окупаемости капиталовложений и рентабельности хозяйства;
- з) пути увеличения выхода продукции с единицы площади, снижения ее себестоимости, выполнения и перевыполнения плана продажи продукции государству.

Перспективный план обосновывает правильную организацию сельскохозяйственного производства, способствует годовому планированию и регулярному анализу производственной деятельности. Вместе с тем он помогает руководителям и всем работникам хозяйств достигать намеченных рубежей производства.

Организационно-хозяйственные планы составляют в основном только институты «Казлипрозем» и «Гипроземцелинсовхоз». За минувшие два года ими разработаны оргхозпланы примерно для ста совхозов. Это чрезвычайно мало. Для ускорения столь важного дела надо привлечь к перспективному планированию специалистов хозяйств, обеспечив их квалифицированным руководством, документацией, пособиями.

Севообороты

Важным мероприятием для повышения плодородия почвы является введение и освоение севооборотов. Значение их научно обосновали виднейшие ученые агрономы В. В. Докучаев, П. А. Костычев, В. Р. Вильямс. Они не раз говорили, что севообороты, правильная система ведения хозяйства для сельскохозяйственного производства необходимы как воздух. Это путь к большим урожаям. Центральный Комитет партии и советское правительство постоянно обращали особое внимание на введение севооборотов.

Правильные севообороты представляют собой научно обоснованную систему агротехнических и организационно-хозяйственных мероприятий, обеспечивающих высокопроизводительное использование земли, повышение уро-

жая и валовых сборов сельскохозяйственных культур, безусловное выполнение плана продажи государственной продукции сельского хозяйства. В каждом хозяйстве надо вводить с учетом природных и экономических особенностей, плановых заданий по продаже сельхозпродукции государству, необходимости черных паров и возможности распашки новых земель. Предусматривается также комплекс мероприятий по защите почв от ветровой и водной эрозии.

Севообороты по составу культур и посевным площадям должны соответствовать плановым заданиям, обеспечивать повышение плодородия почв и урожаев, рост производства кормов для растущего животноводства, высокопроизводительное использование техники, неуклонное повышение производительности труда.

Правильное чередование культур — агротехническая основа севооборота, благотворно влияющая на рост растений и их урожайность. В подтверждение сошлемся на Алма-Атинский табаксовхоз и Талгарский молочно-овощной совхоз. Оба хозяйства находятся в одинаковых природных условиях Алма-Атинской области. В табаксовхозе ежегодно правильно размещают культуры по предшественникам, не сеют одну культуру на том же участке более двух-трех лет, придерживаются агротехнических картограмм при внесении удобрений. Из года в год это хозяйство имеет более высокую урожайность, чем Талгарский совхоз, где мало придерживались названных требований, допускали посев одной и той же культуры много лет подряд на многих участках, нарушали агротехнику.

Таблица 23

Средняя урожайность сельскохозяйственных культур в Алма-Атинском табакководческом и Талгарском молочно-овощном совхозах за 1958—1967 гг., ц/га

Культуры	Алма-Атинский табаксовхоз	Талгарский молочно-овощной совхоз
Все зерновые и зернобобовые	21,0	13,7
Сахарная свекла	474,0	396,0
Картофель	105,7	94,2
Овощные культуры	168,7	144,4
Кукуруза на силос	283,0	173,0
Многолетние травы	51,7	32,0

это привело к засорению полей, снижению урожаев (табл. 23).

В той же области резко отличаются по урожайности два хозяйства Энбекши-Казахского района: Балтабайский табаксовхоз и Октябрьский овощной совхоз. Они также расположены в одинаковых природных условиях и имеют земли одинакового качества. В Октябрьском более или менее правильно чередовали культуры в севооборотах, а в Балтабайском — неправильно. И вот их показатели урожайности в среднем за последние семь лет (табл. 24).

Таблица 24

Средняя урожайность сельскохозяйственных культур
в Октябрьском овощном и Балтабайском табаководческом совхозах
за 1961—1967 гг., ц/га

Культуры	Октябрьский совхоз	Балтабайский совхоз
Зерновые и бобовые	17,1	15,6
Сахарная свекла	311,0	217,0
Овощные культуры	127,0	119,0
Кукуруза на силос	158,2	136,0
Многолетние травы	35,9	22,2

Внедрение рациональных севооборотов и научно обоснованной системы земледелия является большим резервом увеличения производства сельскохозяйственной продукции. При этом передовые хозяйства имеют существенные экономические преимущества перед отстающими, у которых низок уровень агротехники. Возьмем следующие совхозы Кустайской области: из первой природной зоны «Севастопольский» и «Тагильский комсомолец», из второй — «Павловский» и имени Ильича. Они находятся попарно в одинаковых природных условиях, а урожай получают далеко не равноценный и затраты труда и средств на единицу продукции, как видно из таблицы 25, у них разные.

Совхоз «Тагильский комсомолец» в сравнении с «Севастопольским» ежегодно недополучал из-за низкой урожайности 44,1 тыс. ц зерна, при этом затрачивал труда на 4158 человеко-дней и средств на 332,6 тыс. руб. в год больше. Совхоз имени Ильича в сравнении с «Павловским» ежегодно недополучал 31,7 тыс. ц хлеба и пере-

Экономические показатели совхозов Кустанайской области,
расположенных в разных зонах (данные 1954—1964 гг.)

Показатели	Единица измерения	Совхозы первой зоны		Совхозы второй зоны	
		«Севастопольский»	«Тягильский комсомолец»	«Павловский»	имени Ильича
Площадь посева зерновых	тыс. га	22,6	21,0	22,6	17,6
Средняя урожайность	ц/га	8,7	6,6	7,2	5,4
Затраты на производство центнера зерна	чел.-дней	0,17	0,20	0,16	0,25
Стоимость центнера зерна	руб.	5,00	7,40	6,00	12,58

расходовал на производство его 8554 человеко-дня и 625,4 тыс. руб. Все это результат нарушения агротехнических приемов возделывания культур, неправильной организации производства и неумелого использования земли.

Примером правильного использования земель может служить колхоз «Трудовик» Курдайского района Джамбулской области. В природном отношении он ничем не отличается от других здешних хозяйств. В артели освоены полевые и кормовые севообороты, выполняется весь комплекс агротехнических мероприятий. Взяв курс на интенсификацию производства и правильно используя каждый гектар земли, члены этой артели добились лучших экономических показателей в сравнении со средними показателями всех других колхозов области (табл. 26).

Если все колхозы области достигнут уровня «Трудовика», то значительно увеличится производство продукции полеводства и животноводства, сократятся затраты труда и средств на производство центнера зерна, сахарной свеклы, мяса, молока и другой продукции.

За последние годы в Казахстане введены севообороты в 1164 хозяйствах, что составляет немногим больше половины всего их количества.

**Экономические показатели сельхозартели «Трудовик»
и средние по колхозам Джамбулской области**

Показатели	В среднем по колхозам области			Колхоз „Трудовик“		
	1965 г.	1966 г.	1967 г.	1965 г.	1966 г.	1967 г.
Урожайность, ц/га						
Зерновые в среднем	3,0	11,4	10,7	3,6	21,0	25,5
Сахарная свекла	282	375,2	399	397	546,0	596
Продуктивность животноводства, кг						
Надои на одну фуражную корову	1720	1730	1918	1848	1867	2280
Настриг шерсти на одну овцу	2,8	3,0	3,0	3,8	3,6	4,01
Себестоимость центнера продукции, руб.						
Зерно	9,14	3,76	3,86	11,11	3,82	3,30
Сахарная свекла	2,31	2,21	2,12	1,91	1,19	1,75
Молоко	16,34	19,42	17,95	15,60	19,10	14,93
Привес крупного рогатого скота	64,98	71,44	74,24	41,34	62,64	64,92
Привес свиней	136,75	109,40	97,63	60,53	88,65	56,33
Привес овец	38,40	41,60	47,42	33,06	39,60	52,90
Привес шерсти	192,12	207,98	235,66	165,31	199,43	263,90
Затраты труда на центнер продукции, чел.-дней						
Зерно	0,89	0,24	0,25	0,53	0,12	0,18
Сахарная свекла	0,34	0,26	0,25	0,20	0,15	0,14
Молоко	2,13	2,21	1,68	2,03	2,24	1,45
Привес крупного рогатого скота	1,7	8,9	2,52	6,84	6,4	7,7
Привес свиней	8,2	12,1	6,0	7,4	5,5	5,4
Привес овец	6,6	6,0	5,5	8,5	5,8	6,6
Привес шерсти	30,30	30,5	28,5	25,5	31,8	32,9

Внутрихозяйственное землеустройство

Внутрихозяйственная организация территории осуществляется на основе разработанного перспективного плана развития хозяйства, с которым увязывается проект землеустройства.

Проекты внутрихозяйственной организации территории составляют в тесной увязке со схемами районных

планировок в границах сложившегося устойчивого землепользования хозяйств по группам или в целом по району. Без устойчивых границ землепользования теряется смысл этих сложных дорогостоящих работ. При изменении границ и размеров землепользования нельзя освоить правильные севообороты, ликвидировать обезличку, повысить плодородие почв. Поэтому внутрихозяйственному землеустройству должно предшествовать создание устойчивых границ и размеров землепользования для каждого хозяйства на длительный срок.

Качество землеустроительных проектов во многом зависит от того, насколько правильно, умело будет предусмотрено использование каждого гектара угодий. Для составления проекта необходимо детально, комплексно обследовать и провести съемку земель каждого хозяйства в почвенном, агрохозяйственном отношении, а там, где это представляется возможным, и изучить историю полей. Только имея эти материалы, можно составить научно обоснованный проект.

Партия и правительство много сделали для развития землеустройства, как важного условия подъема сельского хозяйства. ЦК КПСС и Совет Министров СССР своим постановлением «О неотложных мерах по защите почв от ветровой и водной эрозии» от 20 марта 1967 г. обязали Министерство сельского хозяйства СССР обеспечить силами проектных институтов по землеустройству (гипроземов) и землеустроительных экспедиций с участием институтов «Гипроводхоз» и «Союзгипролесхоз», а также соответствующих научно-исследовательских учреждений разработку научно обоснованных проектов организации территории колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий.

Землеустроительным органам совместно с работниками водного и лесного хозяйства, научно-исследовательскими организациями предстоит выполнить большой объем работ по составлению новых проектов внутрихозяйственного землеустройства и по уточнению ранее составленных проектов. В названном постановлении подчеркнута необходимость при внутрихозяйственном землеустройстве иметь в виду организацию территории не только пашни, но и всех других угодий, органически связать проект с организацией и ведением всего сельскохозяйственного производства.

Качество внутрихозяйственной организации территории нужно поставить на более высокий уровень, чем это было до сих пор. Академик ВАСХНИЛ С. А. Удачин в книге «Научные основы землеустройства» правильно подчеркивает, что содержание социалистического землеустройства и методы его проведения не являются чем-то неизменным и застывшим. По мере развития производительных сил страны неуклонно развивается и землеустройство. Это обуславливается тем, что производство — не застывший процесс, а непрерывно развивающийся. Поэтому требуется систематическое внесение изменений в организацию труда.

«Производство требует, — пишет ученый, — чтобы пространственные формы устройства территории находились в гармонически согласованных пропорциях с наиболее прогрессивными рациональными формами организации средств производства, рабочей силы, со всей системой мероприятий по сельскому хозяйству. Формы устройства территории должны соответствовать наиболее рациональной организации социалистических сельскохозяйственных предприятий. Землеустройство должно проводиться так, чтобы, исходя из учета экономических и природных условий конкретных районов и сельскохозяйственных предприятий находить такие формы пространственного устройства территории, которые способствуют полному и правильному использованию земли, повышению ее плодородия»*.

Из этого следует, что разработка проектов внутрихозяйственной организации территории совхозов, колхозов и других сельскохозяйственных предприятий зависит также от местных природных условий: почвенного покрова, рельефа, климата, растительности, водных источников и т. д.

Учет природных условий особенно важен для правильного размещения усадебных и производственных центров, севооборотов, для организации территории пастбищ, очередности и порядка их стравливания по сезонам года, организации дорожной сети.

Говоря о землеустройстве, внутрихозяйственной организации территории применительно к Казахстану, нельзя не подчеркнуть исключительного разнообразия

* С. А. Удачин. Научные основы землеустройства. М., 1965, стр. 121.

его почвенно-климатических условий, величину территории. Почвы республики самые разнообразные: от северолесных осолоделых и выщелоченных черноземов на севере до черноземов и почв вертикальной зональности — на юге. Казахстан согласно районированию, по которому разрабатывалась система ведения сельского хозяйства, разделяется на следующие шесть природно-экономических зон:

I. Лесостепная и степная земледельческая с развитым животноводством. В этой зоне земельная площадь составляет 24,2 млн. га. Среди почв преобладают обыкновенные черноземы, сюда входят земли Кокчетавской и Северо-Казахстанской областей, северных и центральных районов Кустанайской, северной части Целиноградской и Павлодарской областей. Основное направление сельскохозяйственного производства — зерновое с развитым мясным скотоводством.

II. Сухостепная, земледельческо-животноводческая. Территория этой зоны равна 49,1 млн. га. Преобладают темно-каштановые почвы и их комплексы с солонцами. К этой зоне относятся земли северных районов Уральской и Актюбинской областей, южных районов Кустанайской, центральных районов Целиноградской, не вошедших в первую зону, районов Павлодарской области, северо-восточных районов Карагандинской, северных и центральных районов Семипалатинской области.

III. Полупустынная животноводческая с незначительным объемом полеводства. Общая площадь 74,4 млн. га. Преобладают светло-каштановые почвы и их комплексы с солонцами. В зону входят земли юго-западных, не вошедших во вторую зону, районов Уральской области, центральных районов Актюбинской и южных районов Кустанайской, Целиноградской, Карагандинской и Семипалатинской областей, не вошедших во вторую зону.

IV. Пустынная животноводческая с частичным поливным земледелием. Территория ее — 85,1 млн. га. Преобладают бурые, серо-бурые почвы и пески. В зону входят земли всех районов Гурьевской и Кызыл-Ординской областей, южных районов Актюбинской и Сузакского района Чимкентской, северных районов Джамбулской и Алма-Атинской областей.

V. Тянь-шаньская горная и предгорная зона поливно-

го и богарного земледелия с высокоразвитым животноводством. Общая площадь — 31,1 млн. га. Здесь горно-луговые почвы, горно-степные черноземы, темно-каштановые и пустынно-степные светло-каштановые почвы. В зону входят земли всех районов Чимкентской, Джамбулской, Алма-Атинской, Талды-Курганской областей, кроме районов третьей зоны. Хорошо развиты все отрасли сельского хозяйства. Значителен удельный вес садоводства, виноградарства и овощеводства.

VI. Алтайская горная и предгорная зона развитого земледелия и животноводства. Общая площадь — 9,7 млн. га. Преобладают горно-лесные и горно-луговые почвы. Сюда входят земли всех районов Восточно-Казахстанской области.

Расположение природно-экономических зон республики показано на карте.

ПРИРОДНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ КАЗАХСТАНА



УСЛОВНЫЕ ЗНАКИ:

- I. Лесостепная и степная земледельческо-животноводческая зона, площадь 24,2 млн. га.
- II. Сухостепная земледельческо-животноводческая зона, площадь 49,1 млн. га.
- III. Полупустынная животноводческая зона, площадь 74,4 млн. га.
- IV. Пустынно-животноводческая зона, площадь 85,1 млн. га.
- V. Тянь-шаньская горная и предгорная поливного и богарного земледелия зона с высокоразвитым животноводством, площадь 31,1 млн. га.
- VI. Алтайская горная и предгорная зона развитого земледелия и животноводства, площадь 9,7 млн. га.

Следует отметить, что каждая из зон не является строго однородной по природным и экономическим условиям. В них имеются разнообразные природные условия, что привело к разделению зон на подзоны.

Разрабатывая проекты внутрихозяйственной организации территории в условиях Казахстана, необходимо подчеркнуть значение вопросов сохранения плодородия почв, ежегодного повышения урожаев. Важным условием этого является составление одновременно с проектом внутрихозяйственной организации территории, также проектных решений и рекомендаций по защите почвы от ветровой и водной эрозий. Пыльные бури в Павлодарской, Актюбинской, Семипалатинской, Уральской, Карагандинской, Жамбулской и других областях выдувают плодородный слой почвы, повреждают и уничтожают посевы на значительных площадях, а в отдельных районах засыпают орошаемые земли, ирригационные каналы и водные источники. По этой причине многие хозяйства получают низкие, неустойчивые урожаи. Эрозионно опасные почвы имеются во всех областях республики (табл. 27).

Против эрозии почв применяют эффективные организационно-хозяйственные, агротехнические, лесомелиоративные и гидротехнические мероприятия. В зависимости от почвенно-климатических условий в районах распространения ветровой эрозии рекомендуются почвозащитные севообороты с полосным размещением посевов и паров, кулисы, залужение сильно эродированных земель, буферные полосы многолетних трав, снегозадержание, закрепление и облесение песков, выращивание полезащитных лесных полос, безотвальная вспашка с оставлением стерни на поверхности.

В районах распространения водной эрозии рекомендованы обработка почвы и посев сельскохозяйственных культур поперек склонов, контурная вспашка и другие способы обработки земли, уменьшающие сток талых и дождевых вод; залужение крутых склонов, выращивание полезащитных лесных полос, облесение оврагов, балок, песков, берегов и водоемов, строительство противозерозийных гидротехнических сооружений (перепадов, прудов, водоемов, лиманов, обвалование вершин оврагов и т. д.).

На пастбищах целесообразно вводить сенокосо-

Площадь земель, поврежденных эрозией в областях Казахстана, тыс. га

Область	Общая площадь эрозионноопасных почв	Почвы, поврежденные ветровой эрозией	Из них пахотнопригодных			Почвы, поврежденные водной эрозией	Из них	
			легкие	карбонатные	пастбища		пахотно-пригодные	пастбища
Актюбинская	5468	5085	2036	1175	1874	383	195	188
Алма-Атинская и Талды-Курганская	8876	5736	157	—	5579	3140	1825	1315
Восточно-Казахстанская	609	153	90	7	57	456	244	212
Гурьевская	4704	4704	—	—	4704	—	—	—
Джамбулская	4573	2514	64	—	2450	2059	922	1137
Карагандинская	2059	1902	234	868	860	157	45	—
Кзыл-Ординская	8271	8271	—	—	8271	—	—	—
Кокчетавская	2125	686	17	669	—	1439	797	642
Кустанайская	8219	6089	2249	1897	1944	2130	500	1630
Павлодарская	5459	4649	3704	368	578	819	—	819
Северо-Казахстанская	574	274	26	248	—	300	—	300
Семипалатинская	5212	2602	1244	19	1339	2610	1116	1494
Уральская	2144	2144	480	—	—	—	—	—
Целиноградская	6204	4454	221	4122	112	1750	1050	700
Чимкентская	5201	3193	896	—	2296	2098	1547	461
Итого	69 698	52 456	11 418	9373	31 727	17 251	8241	8897

пастбищеобороты, регулировать выпас скота. Не допускать скотосбоев, а также намечать участки для поверхностного и коренного улучшения естественных кормовых угодий с целью повысить урожайность трав.

Защита почв от ветровой и водной эрозии поможет сохранить плодородие земель, повысить урожай.

Для лучшего использования пашни, подъема урожая необходимо разработать рекомендации по нормам внесения органических и минеральных удобрений в зависимости от окультуренности каждого поля и потребностей культур в подвижных формах питательных веществ, правильной обработки почв и подбора высокоурожайных сортов семян. Внедрение в производство правильной системы удобрений, обработки почвы и посев высокоурожайными семенами — важное условие подъема земледелия.

В разработке проектов внутрихозяйственной организации территории первостепенное значение имеет ирригация. С ее помощью можно вовлечь в хозяйственный оборот новые обширные площади. Поэтому нужно детально изучить все водоемы, пригодные для орошения земель. С поливных массивов можно при любых погодных условиях получать высокие урожаи ценнейших сельскохозяйственных культур.

Работы по внутрихозяйственному землеустройству совхозов и колхозов в настоящее время ведутся, но сделано еще немного (табл. 28).

Эти данные показывают, что из 2116 совхозов и колхозов республики внутрихозяйственное землеустройство проведено в 1562, причем по разным причинам в 435 хозяйствах проекты его требуется составить заново. Объясняется это тем, что в некоторых из них внутрихозяйственное землеустройство проведено только на пахотных землях; к другим хозяйствам были прирезаны земли или отрезаны для государственных и общественных нужд, что изменило границы и размеры землепользования. Кроме того, с распахкой новых земель и разработкой мероприятий по защите почвы от ветровой и водной эрозии необходимо во многих хозяйствах изменить структуру посевных площадей и соответственно проекты внутрихозяйственного землеустройства. В 979 совхозах и колхозах еще предстоит осуществить внутрихозяйственное землеустройство. Его надо провести в текущей пяти-

детке. Сельскохозяйственные органы должны обратить особое внимание на то, что в этих хозяйствах обширные массивы используются нерационально.

Таблица 28

Землеустроенность совхозов и колхозов Казахстана
на 1 января 1968 г.

Области	Общее количество хозяйств	Из них провели землеустройство	Имеют добротный проект	Нуждающихся в пересоставлении проекта	Неземлеустроенных	Количество хозяйств, нуждающихся во внутривладельческом землеустройстве
Актюбинская	144	114	111	3	30	33
Алма-Атинская	119	85	72	13	34	47
Восточно-Казахстанская	106	92	68	24	14	38
Гурьевская	48	10	10	—	38	38
Джамбулская	136	94	39	55	42	97
Карагандинская	138	89	60	29	39	68
Кзыл-Ординская	73	17	3	14	56	70
Кокчетавская	153	145	104	41	8	49
Кустанайская	240	192	172	20	48	68
Павлодарская	158	113	55	58	45	103
Северо-Казахстанская	113	106	67	39	7	46
Семипалатинская	118	91	46	45	27	72
Талды-Курганская	114	84	56	28	30	58
Уральская	137	90	68	22	47	69
Целиноградская	200	165	134	31	35	66
Чимкентская	119	75	62	13	44	57
Всего	2 116	1 562	1 127	435	544	979

Мы уже подчеркивали, что там, где неправильно организована территория, в использовании земель имеются беспорядки, ниже уровень культуры земледелия и выход сельскохозяйственной продукции с единицы площади, закрепленной за хозяйством.

Экономическую эффективность правильной организации территории и ее результаты можно видеть на примере многих хозяйств республики, в которых проведено внутривладельческое землеустройство. Возьмем совхоз «Краснопартизанский» Шемонаихинского района Восточно-Казахстанской области, созданный в 1961 г. на

базе трех экономически слабых колхозов. Общая площадь его составляет 33 402 га, в том числе пашни — 16 374, залежи — 172, сенокосов — 3286, выгона — 12 200 и прочих земель — 1370 га. Хозяйство расположено в подгорно-степной земледельческой зоне. Климат теплый, умеренно влажный. Пахотные земли представлены черноземами, выщелоченными, среднегумусовыми. Растительность на сенокосах и пастбищных угодьях — главным образом ковыль, типчак, степная полынь, желтая люцерна и другими.

Производственное направление совхоза было свекловодческим, но на протяжении всей хозяйственной деятельности он этой отраслью не занимался, а производил зерно и животноводческую продукцию. Ко времени землеустройства (1965 г.) ведущей отраслью было мясо-молочное животноводство с развитым полеводством. По данным за 1965 г., стоимость продукции растениеводства составила 1111 тыс. руб., или 41%, животноводства — 1639 тыс. руб., или 59%. До внутрихозяйственного землеустройства в совхозе нарушалась агротехника, не было севооборотов, правильного чередования культур. Очень много вносилось органических и минеральных удобрений, но заметного влияния на урожай они не оказали. Из-за монокультуры пшеницы поля из года в год засорялись злостными сорняками и должной борьбы с ними не велось. Бесхозяйственно использовались естественные кормовые угодья. Все это приводило к низким урожаям и повышало себестоимость продукции полеводства, что видно из таблицы 29.

Как видно из данных таблицы, благополучно было с выполнением плана урожайности и себестоимости только по подсолнечнику. В 1965 г. в результате внутрихозяйственного землеустройства совхозу, исходя из природных и экономических условий, установили мясо-молочное с развитым зерновым хозяйством производственное направление. Были организованы четыре отделения и восемь бригад, введено восемь севооборотов. За бригадами закрепили и естественные кормовые угодья. Покончили с обезличкой в использовании земель.

Разработаны рекомендации по агротехнике возделывания сельскохозяйственных культур, установлено правильное чередование их, намечены меры борьбы с сорняками, определены в зависимости от степени окультурен-

Урожайность сельскохозяйственных культур и себестоимость
продукции земледелия в совхозе «Краснопартизанский»
Восточно-Казахстанской области

Культуры	Площадь посе- ва, га	Средняя уро- жайность, ц/га		Себестоимость центаера про- дукции, руб.	
		плано- вая	факти- ческая	плано- вая	факти- ческая
Все зерновые	11 746	13,0	8,0	3,90	5,00
Подсолнечник на зерно	1 235	8,1	13,5	7,34	5,84
Картофель	60	90,0	74,0	6,04	6,47
Овощи	16	188,0	173,0	6,55	7,98
Кукуруза на силос	1 695	150,0	122,0	0,59	0,67
Многолетние травы на сено	338	20,0	9,3	0,74	1,07
Многолетние травы на семена	100	5,0	2,4	4,48	5,32
Однолетние травы на сено	936	20,0	11,9	1,69	2,09
Естественные сенокосы	3 185	7,2	4,8	1,01	2,61

ности полей нормы внесения органических и минеральных удобрений, подобраны высокоурожайные сорта растений применительно к местным природным условиям. Проведена организация территории пастбищ и сенокосов, упорядочено их использование на 3280 га сенокосов и 5840 га пастбищ, намечено проведение поверхностного и коренного улучшения.

Совхоз в первые годы освоения проекта внутрихозяйственного землеустройства по основным ведущим культурам добился значительного повышения урожайности, увеличил поголовье скота и повысил его продуктивность. Показатели урожайности основных культур в 1966 и 1967 гг. в сравнении со средней урожайностью за три года до внутрихозяйственного землеустройства приведены в таблице 30.

При сравнении этих показателей следует иметь в виду, что 1966 г. по климатическим условиям был наиболее благоприятным, а 1967 г. — особенно неблагоприятным. Все же урожаи значительно возросли по отдельным культурам в 1,5—2 раза. Не вызывает сомнения, что совхоз, наращивая темпы подъема культуры земледелия, соблюдая условия внутрихозяйственной организации территории, добьется дальнейшего повышения урожайности сельскохозяйственных культур.

Урожайность в совхозе «Краснопартизанский»
Восточно-Казахстанской области
после внутрихозяйственного землеустройства

Культуры	Урожайность до внутрихозяйствен- ного землеустрой- ства, ц/га	Урожайность в первые годы освоения проекта ц/га	
		1966 г.	1967 г.
Все зерновые	8,0	18,2	13,3
в том числе пшеница	8,1	18,6	13,8
Ячмень	8,2	18,4	13,7
Овес	7,3	19,0	15,0
Подсолнечник на зерно	15,5	17,2	17,0
Овощи, картофель	173	112,7	100
Кукуруза на силос	112	181,6	228,0

В 1966 и 1967 гг. совхоз «Краснопартизанский» повысил продуктивность скота. Надой молока в среднем на одну фуражную корову в 1966 г. достиг 1924 л, а через год — 2205; до внутрихозяйственного землеустройства он составлял 1850 л.

Чистая прибыль от всех отраслей производства в 1966 г. была 1345 тыс. руб., в 1967 — 798,0 тыс. руб.

Убедителен и пример совхоза «Пермский» Зеленовского района Уральской области, организованного в 1954 г. Расположен он в степной зоне, где среднегодовое количество осадков составляет от 250 до 290 мм. Землепользование сложилось в удобных границах и представляет собой компактный участок. Границы и размер землепользования с 1961 г. изменению не подвергались. Всего за «Пермским» закреплено 63 688 га угодий, в том числе пашни — 42 224 га, пастбищ — 17 698 га и прочих земель — 3714 га. В совхозе четыре отделения, усадьбы которых размещены с учетом правильной организации сельскохозяйственного производства. Производственное направление — зерновое с развитым мясным и молочным животноводством.

В период организации и в первые годы хозяйственной деятельности (1954—1961 гг.) в совхозе сложилась неправильная система земледелия. Отсутствовали севообо-

роты, пары, неправильно чередовались культуры. Зерновые по зерновым сеяли подряд более пяти лет, что ухудшало плодородие почвы, ее водно-физические свойства, засоряло поля и в конечном счете снижало урожай. Средняя урожайность зерновых культур в благоприятном 1961 г. составила только 4,5 ц/га, в том числе: яровой пшеницы — 4,3; проса — 6,4; ячменя — 5,1 и овса — 5,9 ц/га. Бессистемно использовались естественные кормовые угодья, ежегодно недоставало кормов для скота.

После 1961 г. были приняты меры к улучшению системы земледелия. Проведено внутрихозяйственное землеустройство. Исходя из местных природных условий, специализировали каждое отделение хозяйства: первое и второе отделения специализированы на производстве зерна и мясном скотоводстве, третье — на производстве зерна, свиноводстве и молочном скотоводстве, четвертое отделение — на производстве зерна и разведении мясомолочного скота. Организовано 11 комплексных бригад и введено столько же севооборотов, закрепленных за бригадами. Пересмотрена структура посевных площадей, введены севообороты с чистыми парами.

Руководствуясь системой ведения сельского хозяйства по области, достижениями науки и передового опыта, специалисты «Пермского» разработали рекомендации по внесению в почву удобрений, подбору высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур. Осуществлены меры борьбы с засоренностью полей, за накопление и сохранение влаги в почве. Предусмотрено провести коренное улучшение пастбищ на 3285 га и поверхностное улучшение на 14 271 га.

Осуществляя проект внутрихозяйственной организации территории, повышая культуру земледелия, совхоз за четыре года (1962—1965) довел урожай зерновых культур в среднем до 14 ц/га, а в отдельные годы — до 16—18 ц/га. На площади 5026 га в 1964 г. получено по 25 ц проса, а в бригаде Валентина Шведко — 29,5 ц/га.

Совхоз продавал государству за эти годы в среднем по 2500 тыс. пудов зерна — в полтора раза больше, чем в 1961 г. Правильность взятого курса по использованию угодий подтверждают данные таблицы 31.

В совхозе «Пермский» из года в год снижается себестоимость сельскохозяйственной продукции. Производство зерна в 1964 г. по сравнению с 1965 г. стало почти

Таблица 3

Валовой сбор зерна и сдача его государству
в совхозе «Пермский» Уральской области в 1961—1965 гг.

Годы	Валовой сбор зерна, тыс. пудов	В процентах к 1961 г.	Продано государству, тыс. пудов	В процентах к 1961 г.
1961	1887	100	1475	100
1962	2107	111	1562	105
1963	3480	184	2620	177
1964	4304	228	3650	247
1965	2789	148	2175	137

вдвое дешевле. Затраты средств на гектар площади росли, но зато увеличивалось и количество производимой продукции с гектара (табл. 32).

Таблица 32

Затраты на единицу продукции и получаемая прибыль
в совхозе «Пермский» Уральской области, руб.

Показатели	1961 г.	1962 г.	1963 г.	1964 г.
Затраты на 1 га зерновых культур	32,27	35,36	41,64	44,16
Стоимость производимой продукции с 1 га	60,00	64,56	90,70	109,40
Прибыль с 1 га	20,73	29,14	49,06	65,24

На каждый вложенный рубль совхоз ежегодно получал все больше чистой прибыли.

Большое внимание уделялось и развитию животноводства. По-новому стал решаться вопрос о кормовой базе. Увеличился объем заготовки сена, силоса за счет полевого кормопроизводства: посева в полях севооборотов многолетних трав и кукурузы. Значительное место в кормовом балансе занимают солома и сено, которые при соответствующем приготовлении хорошо поедаются скотом. Возрос удельный вес концентратов.

Проводится поверхностное и коренное улучшение пастбищ, правильно организована пастьба животных, значительно повысился баланс зеленых кормов

(табл. 33). Все это дало возможность резко ускорить рост поголовья скота и птицы, повысить их продуктивность, увеличить продажу мяса государству.

Таблица 33

**Рост поголовья скота за 1961—1965 гг.
в совхозе «Пермский» Уральской области**

Виды скота	Количество скота, голов		В процентах к 1961 г.
	1961 г.	1965 г.	
Крупный рогатый скот	4292	8390	195
в том числе коровы	1025	2592	252
Свиньи	705	1592	225
Птица	9361	11975	128

Совхоз в короткий срок увеличил поголовье крупного рогатого скота в 1,9 раза, в том числе коров — в 2,5, свиней — в 2,2 и птицы — примерно в 1,3 раза. За этот период продажа мяса государству увеличилась с 5233 ц в 1961 г. до 11 532 ц в 1965 г., или в 2,2 раза. Прибыль от производства животноводческой продукции в 1965 г. составила 295,7 тыс. руб., а от продукции полеводства — 1681,3 тыс. руб.

Общее накопление прибылей по хозяйству в среднем за год достигло 1831,5 тыс. руб.— в 2,7 раза больше, чем в 1961 г.

Опыт двух названных совхозов подтверждает, что решающим условием максимального увеличения выхода продукции с каждого гектара земли является внедрением научно обоснованной системы ведения сельского хозяйства, наведение порядка на земле, бережное отношение к ней.

Учет и изучение качества земли

К числу решающих факторов, способствующих рациональному использованию земельных богатств нашей республики, относится учет и изучение качества земли.

Земля требует постоянного внимания к ней, улучшения и правильного обращения. Когда мы говорим об

этом, встает вопрос: хорошо ли мы знаем се и что необходимо сделать, какие затраты требуется вложить, чтобы каждый гектар давал максимальную продукцию. Руководители, специалисты сельскохозяйственных предприятий должны ясно представить, что могут дать угодья данного хозяйства. А для этого необходимо прежде всего шаладить учет земли. Известное указание В. И. Ленина о значении учета и контроля в условиях социализма имеет непосредственное отношение к учету земли в совхозах и колхозах. В. И. Ленин писал: «Учет и контроль — вот главное, что требуется для «налаживания», для правильного функционирования первой фазы коммунистического общества»*.

Национализация земли, естественно, выдвинула потребность точного учета подлежащей распределению площади. Советское правительство принимало меры (постановление ЦИК и СНК Союза ССР от 3 сентября 1932 г. «О создании устойчивого землепользования колхозов» и др.) к налаживанию учета фактического пользования и состояния единого государственного фонда. Это вытекало из существа земельной политики Коммунистической партии, направленной на обеспечение лучшими землями организуемых колхозов и совхозов.

Придавая огромное значение планированию социалистического сельского хозяйства и регулированию земельных отношений, правительство Союза ССР с 1934 г. дело земельного учета превратило из мероприятия ведомственного в общегосударственное.

Последующим законодательным актом по учету земель послужило известное постановление ЦК ВКП(б) и СНК Союза ССР от 27 мая 1939 г. «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания».

Этим постановлением ЦК ВКП(б) и СНК Союза ССР обязали партийные и советские органы республик, краев и областей завести в земельных отделах райисполкомов государственную книгу земель, где сосредоточить следующий учет:

- а) единого земельного массива по каждому колхозу согласно акту на вечное пользование;
- б) общественных земель колхозов (отдельно);
- в) приусадебных участков колхозников (отдельно);

* В. И. Ленин. Соч., т. 33, стр. 101.

г) земель, находящихся в личном пользовании единоличников и других не членов колхоза.

В соответствии с указанным постановлением 19 октября 1939 г. Советским правительством была утверждена земельная шнуровая книга для каждого колхоза, в которой сосредоточен учет закрепленных по Государственному акту общественных земель колхоза и приусадебных земель, находящихся в личном пользовании колхозных дворов.

Эти земельно-учетные книги, установленные в законодательном порядке, способствовали наведению твердого порядка в деле охраны общественных земель от разбазаривания.

Следует, однако, указать, что учет земель в условиях Казахстана в отличие от других республик Советского Союза имел свои особенности и трудности ввиду обширных пространств и недостаточной обеспеченности хозяйств картографическими и обследовательскими материалами, пригодными для целей земельного учета.

В 1940 г. силами землеустроительной службы Казахстана была проведена инвентаризация всех земель колхозов и совхозов на основе аэросъемочных топографических съемок почвенных, ботанико-кормовых и других обследований. В результате этого впервые в хозяйствах республики был налажен учет земель. Сельскохозяйственные органы получили достоверные сведения о землепользовании колхозов и совхозов.

В связи с изменившимися условиями в колхозах и совхозах за период Великой Отечественной войны и в послевоенные годы, а также необходимостью более рационального использования общественных земель Совет Министров СССР в 1962 г. указал на необходимость улучшения государственного учета земель и использования их в сельскохозяйственном производстве, на исключительно важное значение полного и рационального использования земли как главного средства производства в сельском хозяйстве. В частности, путем внедрения высокоинтенсивных систем земледелия, качественного проведения обследования почв и учета земель. Там же отмечены серьезные недостатки действующего порядка государственного учета земель, в силу чего часто отсутствует характеристика качественного состояния сельскохозяйственных угодий, что не позволяет определить

эффективность использования земель хозяйствами. Совет Министров СССР потребовал усилить ответственность землепользователей за полное и правильное использование земельных угодий и считал необходимым внести изменения в документации по учету земель, установив новую форму земельной шнуровой книги, которая ныне ведется в каждом совхозе и колхозе и является основным документом по учету земель.

В каждом совхозе и колхозе земельный учет разделяется на первичный и текущий, которые являются стадиями одного и того же вида учета.

1. Первичный учет ведется по данным землеустройства в результате производимых в хозяйстве работ по закреплению земель, нарезке полей севооборотов, размещению полевых защитных лесных полос и т. д.

Однако за последние годы в связи с реорганизацией многих колхозов и совхозов и созданием на неосвоенных землях новых совхозов землепользование колхозов и совхозов претерпело значительные изменения. Аналогичное положение получилось и с ранее введенными севооборотами. В таких хозяйствах должны проводиться дополнительные землеустроительные работы с учетом новых требований к использованию земель совхозами и колхозами. Составление характеристики и определение качественной оценки сельскохозяйственных угодий, закрепленных за землепользователями, является крайне необходимым мероприятием.

2. Задачей текущего земельного учета в совхозах и колхозах является учет изменений, происходящих в составе сельскохозяйственных угодий на основе плановых (съёмочных) материалов. Как правило, землеустроительные планы со временем утрачивают свое хозяйственное значение, стареют.

В составе сельскохозяйственных угодий ежегодно происходят какие-то изменения: нарезаются дополнительные приусадебные участки новым членам колхоза, рабочим и служащим совхоза; часть пастбищ трансформируется в пашню или сильно эродированные участки пашни залужаются и так далее. Все эти изменения необходимо отразить в земельной шнуровой книге.

В тех хозяйствах, где не нарушались введенные севообороты, должны быть планы с нанесением на них сельскохозяйственных угодий, границ полей севооборотов.

бригадных участков и расположения полезащитных лесных полос. Там, где севообороты нарушались или произошли какие-то другие изменения, областные землеустроительные экспедиции и районные управления сельского хозяйства обязаны оформить новую документацию и выдать ее бесплатно каждому совхозу и колхозу.

В земельной шнуровой книге учитываются все земли, закрепленные за совхозами и колхозами, в разрезе сельскохозяйственных угодий с указанием площади этих угодий и качественной характеристики, а также отдельно приусадебные участки каждого колхозного двора, рабочих, служащих и других граждан, проживающих на территории хозяйства. Заполняется она на том языке, на котором в хозяйстве ведется делопроизводство.

Правила ведения земельной шнуровой книги помещены в конце самой книги. Она состоит из четырех разделов. В первом из них указывается площадь земель (бессрочного и долгосрочного пользования) и основания на право пользования ими. Во втором разделе учитывается состав земель по видам угодий. В третьем дается характеристика качества сельскохозяйственных угодий (пашни, залежей, сенокосов, пастбищ и многолетних насаждений). В четвертом разделе учитываются приусадебные участки, находящиеся в личном пользовании колхозников, рабочих, служащих и других граждан.

Все записи в книге делает счетовод (или бухгалтер), но ни одна запись не вносится без приказа директора совхоза (постановления правления колхоза), в котором должно быть указано, на основании чего и какую запись произвести в земельной шнуровой книге.

Никаких подписей лиц, вносящих записи в книгу, не допускается, равно как и подчисток и исправлений цифр. Записи в земельной шнуровой книге колхоза (совхоза) производятся только чернилами.

Земельная шнуровая книга хранится в негораемом шкафу или в специально оборудованном ящике.

Наряду с организацией учета земли необходимо иметь характеристику ее, знать механический и химический состав, содержание гумуса и мощность гумусового горизонта, количество и соотношение питательных веществ, кислотность, эродированность, рельеф, урожай основных культур и доход с гектара за последние годы. Без этих знаний и учета земель нельзя научно планиро-

вать сельскохозяйственное производство и рационально использовать землю.

Не случайно мартовский (1965 г.) Пленум ЦК КПСС признал нужным в самое ближайшее время навести порядок в землепользовании совхозов и колхозов и создать земельный кадастр, единый на всей территории страны. В земельном кадастре предусматриваются государственная регистрация землепользования — оформление права пользования землей, учет количества и качества общих площадей по землепользователям и угодьям, учет их по рельефу, почвам и растительности, проведение бонитировки почв, классификация их по природным свойствам и экономическая оценка — определение сравнительной ценности земли как средства производства в сельском хозяйстве. Осуществление этих мероприятий особенно важно для Казахстана, где земли еще мало изучены. Поэтому необходимо провести почвенные съемки земель совхозов, колхозов и других пользователей. Земельным кадастром надо охватить все без исключения земли единого государственного фонда, обратив особое внимание на детальный учет земель сельскохозяйственного назначения.

В составлении земельного кадастра должны принимать участие специалисты разного профиля, которые вырабатывают единую методику оценки земель применительно к природно-экономическим зонам и районам. Завершающим этапом составления кадастра считается экономическая оценка земли. Доктор экономических наук С. Д. Черемушкин, многие годы исследовавший эти вопросы, подчеркивает, что экономической оценкой земли является определение ее сравнительной ценности как средства производства в сельском хозяйстве и относительной доходности в различных природно-экономических условиях.

Такая оценка нужна при решении многих конкретных вопросов народного хозяйства, в том числе планирования объема производства и заготовок сельскохозяйственной продукции, подведения итогов хозяйственной деятельности совхозов, колхозов, районов и областей. Данные экономической оценки могут быть использованы при разработке системы ведения хозяйства и при специализации производства. Кроме того, они необходимы для составления производственных планов и проектов землеустройств

ва совхозов и колхозов, чтобы правильно организовать территорию и использование угодий. Экономическая оценка помогает также вскрыть дополнительные резервы производства, дает не только общую характеристику земли, как это делается при обычных агрохозяйственных и других группировках почв, но и должна ответить конкретно во сколько раз данная земля лучше или хуже другой. Только такая оценка земли имеет практическую ценность. Она помогает хозяйству правильно, на научной основе решать вопросы использования земли.

Выполняя постановление Центрального Комитета партии и Советского правительства по составлению единого земельного кадастра, сельскохозяйственные органы республики провели некоторые подготовительные работы. Проектные институты землеустройства «Казгипрозем» и «Целингипрозем» совместно с Научно-исследовательским институтом почвоведения Академии наук Казахской ССР в настоящее время на основе имеющихся в республике планов, картографических материалов и большого количества материалов землеустройства, а также почвенных, агрохозяйственных, ботанико-кормовых, водохозяйственных обследований выполняют первый этап этой работы.

Так, по 9 областям республики закончено почвенное обследование в 35 районах на площади 70 309 тыс. га и выданы почвенные карты 950 хозяйствам.

Закончено ботаническое обследование на площади 65 131 тыс. га. Значительные работы по почвенному и ботаническому обследованию проведены на территории хозяйств целинных районов, в Алма-Атинской области указанной работой охвачены 40 хозяйств, в том числе в Каскеленском районе — 15, в Жамбулском — 14, Илийском — 11. Изучаются материалы обследований прошлых лет, имеющиеся картографические данные, что позволяет наиболее правильно подойти к бонитировке почв, являющиеся основным фактором для определения качественной оценки земель.

Бонитировка почв обобщает и делает наиболее доступным определение зависимости между свойствами почв и урожайностью сельскохозяйственных культур.

В условиях нашей республики, где преобладает большая пестрота в почвенных разновидностях, выполнение работ по бонитировке почв и созданию земельного када-

стра играет решающую роль в наведении должного порядка на земле и рациональном ее использовании.

Создание земельного кадастра — дело совершенно новое для практических работников сельскохозяйственных органов республики. По этой причине работы идут медленно.

В настоящее время сельскохозяйственные органы республики продолжают проводить в совхозах и колхозах большую работу по завершению геоботанических исследований и бонитировке почвы, соответствующую подготовку к созданию земельного кадастра. Нам кажется, что необходимо данному вопросу уделить максимум внимания, принять более эффективные меры, обеспечивающие выполнение этой важной работы в ближайшие годы.

РОЛЬ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЗЕМЛИ

Максимальное производство сельскохозяйственных продуктов возможно при условии правильного сочетания основных факторов производства — земля, трудовые ресурсы и средства производства.

В полемике с буржуазными экономистами В. И. Ленин теоретически обосновал тезис о том, что слабое освоение земель на окраинах дореволюционной России происходило в силу социальных, а не природных условий. Он называл территорию Казахстана богатейшим краем, который надо осваивать. О широчайшем использовании земель и недр республики за годы Советской власти свидетельствуют образование и развитие многих городов, районов и строек Казахстана. Крутой подъем его сельского хозяйства блестяще подтвердил ленинский тезис.

Казахстан по наличию земель в расчете на душу населения занимает первое место в мире. На одного трудоспособного жителя республики приходится пашни в среднем 5,6 га, сенокосов — 1,3 и пастбищ — около 30 га. А на среднесписочного работника совхозов и колхозов приходится в несколько раз больше. Таким образом, имеется диспропорция между площадью закрепленных за хозяйствами земель и трудовыми ресурсами.

Чтобы обеспечить рабочими сельскохозяйственное производство, эффективнее использовать земли республики, производится переселение в Казахстан из малоземельных районов страны. Особенно массовым оно стало во время освоения целинных и залежных земель. В те годы с Украины, из Белоруссии, Молдавии, республик Прибалтики, из областей Российской Федерации в совхозы и колхозы нашей республики переселилось более 175 тыс. семей. Среди них десятки тысяч опытных меха-

низаторов, комбайнеров, трактористов, шоферов, строителей, животноводов.

Кроме того, ежегодно на сельское строительство по организованному набору направлялось по 12—15 тыс. рабочих. В Директивах XXIII съезда партии по пятилетнему плану подчеркивалось: «...обеспечить рациональное использование трудовых ресурсов во всех районах страны, вовлечение в производство или на учебу молодежи и подростков, оканчивающих общеобразовательные школы; лучше использовать в течение всего года рабочую силу в деревне»...*.

Дальнейшее освоение земель для сельскохозяйственного производства, создание новых совхозов, интенсификация производства — все это требует дополнительной рабочей силы.

Потребность сельского хозяйства в рабочих будет возрастать. Из других республик придется переселять ежегодно 10—12 тыс. семей. Кроме того, из городов, рабочих поселков и райцентров нашей республики в села намечено переселять 4—5 тыс. семей ежегодно. Осуществление этого мероприятия несколько уменьшит площадь угодий в расчете на одного трудоспособного в совхозах и колхозах и намного улучшит использование земель.

Вместе с тем в ряде областей, особенно в Алма-Атинской, Восточно-Казахстанской, Гурьевской, Джамбулской, Кызыл-Ординской, Карагандинской и Чимкентской, имеется немало трудоспособных граждан, не занятых в общественном производстве. Мало еще привлекаются в совхозах и колхозах к общественному труду вторые члены семьи, занятые в домашнем и личном подсобном хозяйстве. Серьезные недостатки в использовании трудовых ресурсов на селе связаны с сезонностью сельскохозяйственных работ. Многолетние данные показывают, что с ноября по апрель включительно в совхозах и колхозах не участвует в производстве значительное количество работников.

По данным 1966 г., только в колхозах республики не были вовлечены в общественное производство в ноябре 51,7 тыс. человек, в декабре — 89,3 тыс., в январе — 103 тыс., в феврале — 93,3 тыс., в марте — 71,6 тыс. и в

* Материалы XXIII съезда КПСС. Политиздат, М., 1966, стр. 229.

апреле — 40,9 тыс. человек. А в общественном производстве совхозов работало в декабре — марте всего 89% трудоспособных мужчин и около половины трудоспособных женщин.

Вовлечению в сельскохозяйственное производство дополнительных рабочих способствует широкое информирование населения городов, рабочих поселков, райцентров о том, где и какие требуются рабочие. Чтобы организовать переселение людей из малоземельных районов страны, создан Государственный Комитет Совета Министров Казахской ССР по использованию трудовых ресурсов, который решает задачи обеспечения народного хозяйства республики рабочей силой.

Органы трудовых ресурсов совместно с руководителями совхозов при поддержке партийных и советских организаций многое делают для улучшения приема, размещения и устройства новоселов. Представители хозяйств проводят среди переселенцев разъяснительную работу, проявляют заботу о закреплении их на новом месте жительства.

Однако часть переселенцев все же выбывает за пределы республики. В 1963—1968 гг. выбыло из совхозов и колхозов Казахстана 18% переселившихся. Наибольший отлив переселенцев был из северных областей — 21,5%. Это наносит государству большой экономический ущерб, поскольку на переселение расходуются большие средства.

Одной из главных причин текучести переселенческих семей является отсутствие должного внимания руководителей некоторых хозяйств, строек, районных и областных сельскохозяйственных органов к их бытовому и трудовому устройству. Кое-где еще забывают, что переселение связано с судьбой людей, желающих принять участие в дальнейшем подъеме сельского хозяйства республики.

БЕРЕЧЬ И ОХРАНЯТЬ ЗЕМЕЛЬНЫЕ БОГАТСТВА

Правильное использование земли немыслимо без бережного отношения к ней землепользователей, без охраны ее от расхищения, без упорядочения отвода площадей для сельскохозяйственных целей. Многие промышленные предприятия и строительные организации представляют завышенные заявки на площади для своих нужд, а местные сельскохозяйственные и советские органы тщательно не проверяют представленные расчеты. В результате происходит большой вывод пашни из сельскохозяйственного производства.

Немалый экономический ущерб наносят совхозам и колхозам незаконное расширение приусадебных участков и самовольный захват общественных земель отдельными гражданами и организациями; передача руководителями хозяйств земли за определенную плату и услуги отдельным гражданам и организациям.

По отчетным данным, в 1967 г. для нужд промышленности и строек от совхозов и колхозов республики отведено 80,3 тыс. га земли, в том числе пашни — 18,6 тыс., залежи — 1,6 тыс., пастбищ — 58,2 тыс. га. За шесть месяцев 1968 г. под новостройки отведено 38,5 тыс. га, в том числе пашни — 2,2 тыс., залежи — 1,1 тыс. и пастбищ — 33,3 тыс. га. За этот же период было 84 случая самовольного захвата общественных земель общей площадью 35,5 тыс. га, в том числе пашни — более 12 тыс. га. Особенно много таких нарушений допущено в Павлодарской, Гурьевской, Кокчетавской, Кустанайской областях.

Вот некоторые факты необоснованных отводов и заявок. В Сары-Агачском районе Чимкентской области для нужд газовой промышленности от колхоза «Красный Восток» было отрезано 147 га земли, из них 115 га пашни, хотя на территории артели, где проходит линия газо-

провода, имелись свободные малопродуктивные угодья. Кроме того, строители в этом колхозе самовольно захватили еще 100 га ценных сельскохозяйственных угодий, испортили часть плодородных поливных массивов, оросительную сеть и нарушили севообороты. В Актюбинской области для нужд строительства промысла объединение «Казахстаннефть» представило расчеты на 64 тыс. га, а проверка показала, что для этой цели требуется всего 3 тыс. га.

За счет совхоза «Кызылтуский» и Кегенского лесхоза для Текелийского комбината было отведено 688 га земли, хотя комбинату требовалось всего лишь 22 га. Механизованная колонна № 59 Павлодарского треста «Электромонтаж» самовольно нарушила землепользование колхоза «Ленинский путь» Щербактинского района. Здесь в ходе строительства линии электропередачи расчленены четыре поля севооборота. Между тем общее собрание колхоза дало согласие на отвод лишь 0,11 га под установки опор и только вдоль дороги.

Аналогичное нарушение допущено Актюбинским областным управлением шоссейных дорог, которое самовольно захватило некоторые массивы совхоза «Каргалинский», испортило севообороты и вывело из строя девять гектаров пашни.

Усиленное развитие городов республики, организация новых шахт, рудников, фабрик, заводов, строительство дорог, газопроводов, линий электропередачи радуют советских людей, и конечно, нужно отводить для этих целей земельные участки. На майском (1966 г.) Пленуме ЦК КПСС тов. Л. И. Брежнев говорил: «...мы не можем запретить отвод земли для промышленности и другого строительства. Но здесь необходимы большая придирчивость, точный расчет и изыскание таких путей, чтобы отводы были наименьшими и главным образом за счет земель, менее пригодных для сельскохозяйственного производства... Мы должны усилить политическую работу, повысить чувство ответственности каждой партийной организации, каждого руководителя, всех колхозников, рабочих совхозов, специалистов за состояние земли, за ее плодородие»*.

* Материалы майского (1966 г.) Пленума ЦК КПСС. М., Госполитиздат, 1966, стр. 23, 25.

В этой связи необходимо усилить контроль по охране общественных земель совхозов и колхозов от разбазаривания и неправильного отношения к ней, в осуществлении этих мероприятий большая роль принадлежит землеустроительной службе районов, ревизорам-землемерам областного управления сельского хозяйства и Министерства сельского хозяйства республики.

При этом следует иметь в виду, что Совет Министров Казахской ССР принял специальное постановление, в котором подчеркнуто, что всем предприятиям, организациям и учреждениям запрещено приступать к строительству промышленных, жилых и других зданий и сооружений, добыче нерудных материалов и к другим работам, связанным с использованием земель, до тех пор, пока не будут оформлены в установленном порядке документы на земельный участок. Лиц, виновных в захвате участков или использовании их не по назначению, следует привлекать к строгой ответственности.

В декабре 1968 г. Верховный Совет СССР на пятой сессии утвердил «Основы земельного законодательства Союза ССР и союзных республик». Новый земельный закон будет прочным заслоном против разбазаривания общественных земель и будет знаменовать новый важный шаг на пути регулирования землепользования и рационального использования земли.

В законе говорится, что «задачами советского земельного законодательства являются регулирование земельных отношений в целях обеспечения рационального использования земель, создания условий повышения их эффективности, охрана прав социалистических организаций и граждан, а также укрепление законности в области земельных отношений».

Закон состоит из одиннадцати разделов, и в каждом из них предусмотрены основные положения, направленные к решению проблемы правильного использования земель. Во втором и третьем разделах освещаются порядки предоставления и правила использования земель, в первую очередь сельскохозяйственного назначения, основными землепользователями: совхозами, колхозами и другими сельскохозяйственными предприятиями, а также колхозниками и служащими, проживающими в сельской местности.

Для наведения порядка в учете земель и обеспечения

рационального использования земельных ресурсов в законе предусматривается введение земельного кадастра, которое возлагается на сельскохозяйственные органы.

В законе главное внимание уделено вопросу землеустройства, как государственному мероприятию, направленному на полное и эффективное использование земель землепользователями. И, наконец, подчеркнута, что продажа, дарение, аренда, завещание, как и купля земли, самовольный обмен ее и другие сделки запрещены.

Нарушающие право государственной собственности на землю несут ответственность в порядке, установленном законодательством союзных республик.

В законе все вопросы землепользования определены, исходя из обеспечения рационального использования всех угодий, их охраны и улучшения качества. Сохраняются основные принципиальные положения, оправдавшие себя на протяжении многих лет, предусмотрены ответственность всех землепользователей за состояние закрепленных за ними массивов, меры экономического контроля за их правильным распределением и использованием.

Наше социалистическое хозяйство располагает первоклассной техникой, оно в состоянии использовать землю с максимальной интенсивностью, быстрыми темпами освоить рациональную систему ведения хозяйства, добиться ускоренного роста производства сельскохозяйственных продуктов и снижения их себестоимости.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ В ДОРЕВО- ЛЮЦИОННОМ КАЗАХСТАНЕ	8
ЗЕМЕЛЬНЫЕ БОГАТСТВА КАЗАХСТАНА	25
Характеристика земельного фонда	25
Структура земельных угодий	28
ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ПОСЛЕ ПОБЕДЫ ОКТЯБРЯ	42
Землепользование колхозов	49
Землепользование совхозов	59
РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЛИ — ПУТЬ К ИЗОБИ- ЛИЮ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРОДУКТОВ	70
Роль районной планировки в использовании земли	71
Упорядочение землепользований совхозов и колхозов	75
Организационно-хозяйственный план и его роль в пра- вильном использовании земель	80
Севообороты	81
Внутрихозяйственное землеустройство	85
Учет и изучение качества земли	99
РОЛЬ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ В ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЗЕМЛИ	107
БЕРЕЧЬ И ОХРАНЯТЬ ЗЕМЕЛЬНЫЕ БОГАТСТВА	110

Абишев Айтпай.

Земли Казахстана и их использование.
[Алма-Ата], «Кайнар», 1969.
114 с.

Айтпай Абишев
ЗЕМЛИ КАЗАХСТАНА И
ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

Редактор **А. А. Зенкова**. Ответств. за выпуск **М. М. Ефремкина**
Художник **К. Хватов**. Художественный редактор **Л. Б. Козин**.
Технический редактор **А. С. Соколова**. Корректор **Г. Н. Белякова**.
Технический редактор **А. С. Соколова**.
Корректор **Г. Н. Белякова**.

Сдано в набор 21/IV 1969 г. Подписано к печати 2/X 1969 г.
Формат 84×108¹/₃₂. Печ. л. 6,5. Уч.-изд. л. 6,2. Бумага типогр. № 2
УГ01391. Тираж 5700 экз. Цена 22 коп.
Издательство «Кайнар», г. Алма-Ата, 72, ул. Кашгарская, 64.

Заказ № 338. Типография № 2 Главполиграфпрома Госкомитета
Совета Министров КазССР по печати. г. Алма-Ата,
ул. Карла Маркса, 63.